

# 창조경제의 주역, 벤처기업 생태계 활성화 방안

- 이스라엘 벤처생태계의 시사점 -

- 일 시 2013년 3월 25일(월) 오전 10:00 ~ 12:00  
장 소 국회입법조사처 대회의실(국회도서관 4층)  
주 최 중소기업연구원 · 국회입법조사처  
후 원 중소기업중앙회, 중소기업청, 매일경제신문  
주한이스라엘대사관, 한이스라엘친선협회



**프로그램**  
Program

개회식	
10:00 ~ 10:15	<p>개회사 <b>김동선</b> 중소기업연구원 원장  환영사 <b>고현욱</b> 국회입법조사처 처장  축 사 <b>국회지식경제위원회</b> 위원장  중소기업청 청장</p>
주제발표 및 토론	
10:15 ~ 12:00	<p>〈주제발표〉  창업국가, 이스라엘의 벤처생태계  <b>박호균</b> (주)다안인베스트먼트 대표이사</p> <p>기술창업 촉진을 위한 인큐베이팅 프로그램 활성화  <b>배영임</b> 중소기업연구원 박사</p> <p>이스라엘 벤처캐피탈의 특징 및 동향  <b>박병건</b> 엠벤처투자(주) 전무</p>
	<p>〈토 론〉  좌 장 <b>김기찬</b> 가톨릭대학교 경영학과 교수</p> <p><b>김영태</b> 중소기업청 이스라엘산업관  <b>박총렬</b> 국회입법조사처 입법조사관  <b>최태훈</b> 한국이스라엘 산업연구개발재단 사무총장  <b>권오중</b> 바이오위더스(주) 대표이사</p>
폐회 및 마무리	





## 개회사

안녕하십니까? 중소기업연구원 원장 김동선입니다.

먼저 중소기업연구원과 국회입법조사처가 공동으로 주최하는 『KOSBI 중소기업 정책세미나』에 참석해주신 내빈 여러분께 감사의 말씀을 드립니다.

새 정부는 제1의 국정목표로 ‘일자리 중심의 창조경제’를 천명함으로써 ‘창조경제’가 국정의 아이콘이 되었습니다. 창조경제를 통해 신성장동력 확보 및 좋은 일자리 창출을 동시에 달성하고 ‘고용이 수반된 성장’을 통해 자연스럽게 경제성장을 이룩하겠다는 정부의 의지로 보입니다.

우리경제는 요소투입경제, 선진국 추격형 경제에서 벗어나 과학기술, 사람 중심의 창의적 아이디어를 중심으로 하는 선도형 창조경제로의 패러다임의 전환이 필요한 시점이라 할 수 있습니다.

이러한 창조경제를 주도할 기업들은 혁신적 기업들입니다.

참신한 아이디어, 기술력을 바탕으로 한 벤처기업의 창업이 활발해지고, 이들이 성장할 수 있는 생동감 넘치는 벤처생태계의 구현이 창조경제의 초석을 다지는 일이라 하겠습니다.

창조경제의 원조로 이스라엘을 꼽을 수 있는데 이스라엘은 우리나라 충청도 크기로 인구는 고작 750만 명에 불과합니다. 하지만 자원이 빈약하고 안보가 불안한 측면에서 우리와 닮은 면이 많습니다.

이스라엘은 2008년 금융위기 때에도 단 하나의 은행도 문을 닫지 않은 탄탄한 경제를 자랑하고 있습니다.

그리고 유대인은 노벨상 수상자의 21%를 배출하였으며 세계 100대 하이테크 기업 75%가 연구소나 생산기지를 두고 있습니다.

특히 이스라엘의 벤처기업 수는 4,500여개로 이스라엘 인구 대비 1,711명당

1개의 벤처기업이 있는 셈으로 이 수는 유럽 전체를 능가하고 있습니다.

이러한 이스라엘의 창조경제 비결은 교육, 사회제도, 정부의 노력 등 총체적인 사회시스템이라 할 수 있습니다.

우선 학생들은 도전적인 문화 즉 '후츠파(chutzpah)' 정신의 토론문화, HOW보다는 WHY를 중시하는 교육을 받고 있습니다. 그리고 군 복무 기간 중 '탈피오트(Talpiot)'라는 엘리트 교육을 받게 되고 이를 통해 기업가가 될 수 있는 자질을 갖추게 됩니다.

또한 '요즈마(yozma)펀드'를 통하여 자본이나 담보능력 없이 아이디어와 기술만으로 출발하는 벤처기업인들의 자금을 지원해주는 적극적인 정부시책을 펼쳤습니다.

이러한 조건들은 이스라엘 젊은이들이 대기업에서 일하기보다는 벤처창업을 자연스럽게 선호하게 만들고 있습니다.

우리나라 역시 그동안 벤처기업에 많은 투자를 하여 왔습니다.

벤처기업은 IMF에 따른 국가 부도 위기 상황시 외환위기 극복 및 일자리 창출의 엔진 역할을 해주었고 또한 2000년대의 한국경제를 이끌어준 한 축이었다고 생각합니다.

이제 다시금 창조경제의 기반이 되는 벤처생태계를 더욱 생산적이고 건강하게 이끌어갈 필요가 있습니다. 이에 벤처생태계를 성공적으로 구현해 나가는 이스라엘이 우리에게 주는 시사점이 크리라 생각합니다.

저는 오늘 이 자리에 모이신 모든 분들께서 창조경제의 주역인 벤처기업의 발전을 위해 책임감을 가지고 보다 더 많은 노력을 해주실 것이라 믿으며 이상으로 개회사에 갈음하고자 합니다.

감사합니다.

2013년 3월 25일  
중소기업연구원 원장 김 동 선



## 환영사

안녕하십니까? 국회입법조사처장 고현욱입니다.

바쁘신 일정에도 불구하고 본 정책세미나에 참석해주신 강창일 국회 지식경제위원회 위원장님, 그리고 내·외 귀빈여러분들께 진심으로 감사드립니다. 또한 이 세미나를 공동으로 주최해 주신 김동선 중소기업연구원 원장님께도 깊은 감사의 말씀을 드립니다.

지난 2월 25일에 출범한 박근혜 정부는 5가지 국정목표 중에서 ‘일자리 중심의 창조경제’를 첫 번째 목표로 제시하였습니다. 과학기술과 사람 중심의 경제 시스템을 구축하여, 성장 잠재력을 다시 높이고 좋은 일자리를 창출하는 선순환 구조가 견고하게 뿌리 내리게 하는 것을 가장 중요한 국정목표로 삼은 것입니다.

이 국정목표를 달성하기 위해 모두 6가지 추진전략을 마련하였는데, 그 중 두 가지가 ‘창조경제 생태계 조성’과 ‘중소기업의 창조경제 주역화’입니다. 과학기술과 정보통신기술을 중심으로 한 창의적 지식이 산업 전반에 융합·확산되는 생태계를 조성하고, 이 과정에서 중소기업이 중요한 역할을 하도록 하겠다는 전략이라고 판단됩니다.

그런데 중소기업 중에서도 벤처기업이 창조경제 생태계 구성에 핵심적인 역할을 해야 합니다. 따라서 창조경제의 주역이랄 수 있는 벤처기업이 끊임없이 탄생하고 시장에서의 공정한 과정을 거쳐 성장할 수 있어야 합니다. 벤처기업의 생태계를 건강하게 조성하고 활성화해야 하는 이유가 바로 여기에 있습니다.

이를 위해서는 벤처기업·벤처캐피탈·연구기관·교육기관·금융기관·지원정책 등으로 구성된 벤처생태계가 잘 조성되고 활성화되어 있는 나라의 경험을 벤치마킹하는 것도 중요합니다. 벤처생태계가 모범적으로 구현되어 있기로 세계적으로 명성이 높은 이스라엘의 사례를 분석하고, 시사점을 도출하는 것을 목표로 하는 이 정책세미나의 의의가 바로 여기에 있을 것입니다. 발표자와 토론자 모두 이런 점을 잘 알고 계시고, 또 이 분야의 전문가이시기 때문에 오늘 정책세미나가 소정의 결실을 맺을 수 있으리라 믿습니다.

마지막으로 오늘 토론회에 참석하기 위하여 귀중한 시간을 내주시고 어려운 걸음을 해주신 여러분들께 다시 한번 감사의 말씀을 드립니다.

감사합니다.

2013년 3월 25일  
국회입법조사처 처장 고 현 욱





## 축 사

안녕하십니까? 지식경제위원회 위원장 강창일입니다.

먼저 오늘 이 뜻 깊은 자리에 축사를 맡게 된 점 기쁘게 생각합니다.

최근 우리경제는 전환기에 있습니다. 새 정부에서도 천명했듯이 ‘창조경제’를 통해 새로운 경제구조를 구축하고 국가 경제를 발전시키겠다는 의지를 보이고 있습니다.

새 정부가 추구하는 ‘창조경제’에서 가장 중요한 부문을 차지하고 있는 창의적이고 기술력을 바탕으로 한 벤처기업의 창업과 성장은 국가 경제발전과 더 나아가 세계 일등국가로 가는 첫걸음일 것입니다.

이러한 시기에 중소기업연구원과 국회입법조사처가 공동으로 주최하는 『KOSBI 중소기업정책세미나』는 새 정부가 추구하는 경제정책에 추진력을 더할 것으로 확신합니다.

마지막으로 오늘 이 자리에 모이신 모든 분들께서 벤처기업 발전을 위해 책임감을 가지고 보다 더 많은 노력을 해주실 것이라 믿으며 이상으로 축사를 마치고자 합니다.

감사합니다.

2013년 3월 25일

지식경제위원회 위원장 강 창 일



## 목 차

1. 창업국가, 이스라엘의 벤처생태계 ..... 1  
박호균 (주)다안인베스트먼트 대표이사
  2. 기술창업 촉진을 위한 인큐베이팅 프로그램 활성화 ..... 33  
배영임 중소기업연구원 박사
  3. 이스라엘 벤처캐피탈의 특징 및 동향 ..... 53  
박병건 엠벤처투자(주) 전무
-





***1***

## **창업국가, 이스라엘의 벤처생태계**

---

**박호균 (주)다안인베스트먼트 대표이사**



# 창업국가, 이스라엘 벤처 생태계

2013. 3. 25

Dan Investment CEO 박 호 균

# Contents

## I. 이스라엘 벤처 생태계 배경

## II. 이스라엘 벤처 생태계 – 기업가 정신과 혁신의 원천

- 인적자원
- 군대에서 양성되는 고급인력
- 구축된 기술 인프라
- 강력하고 신속한 점적식 정부지원
- 풍부하고 노련한 VC

## III. 이스라엘 벤처 생태계 – Go Global

## IV. 시사점과 맺는 말

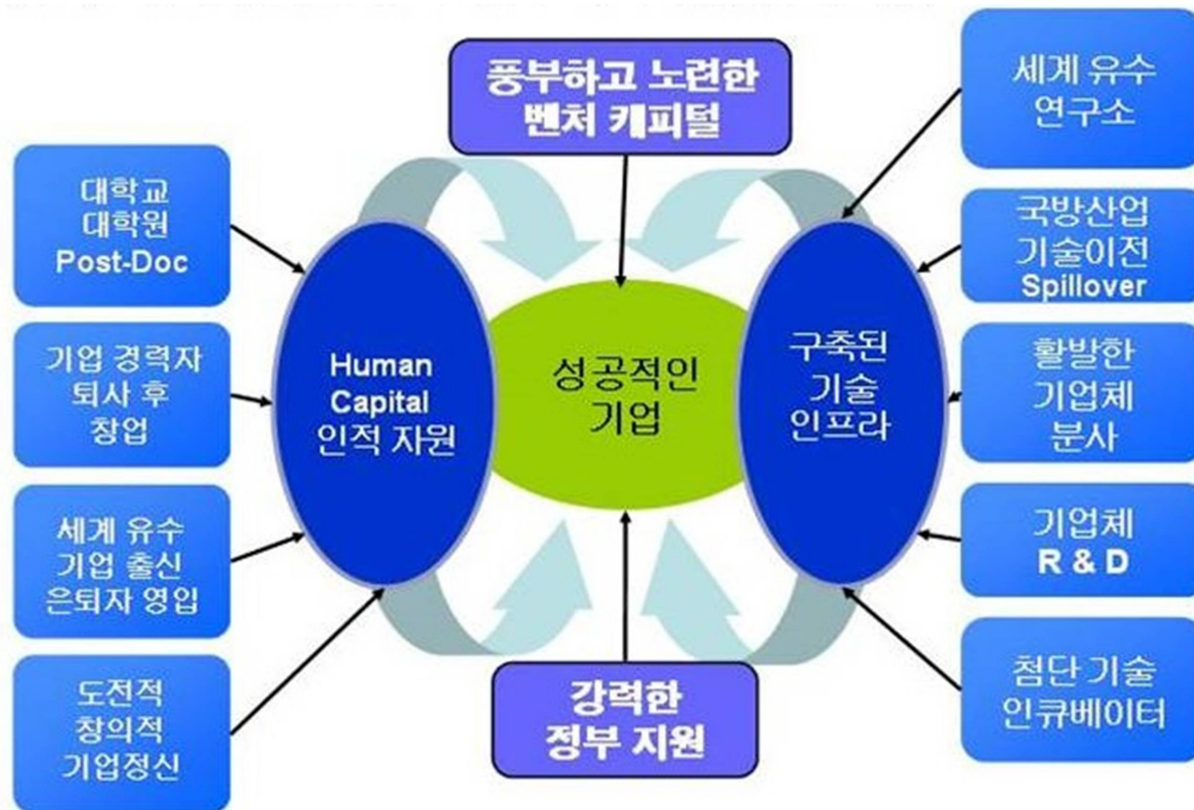


# I . 이스라엘 벤처 생태계 배경

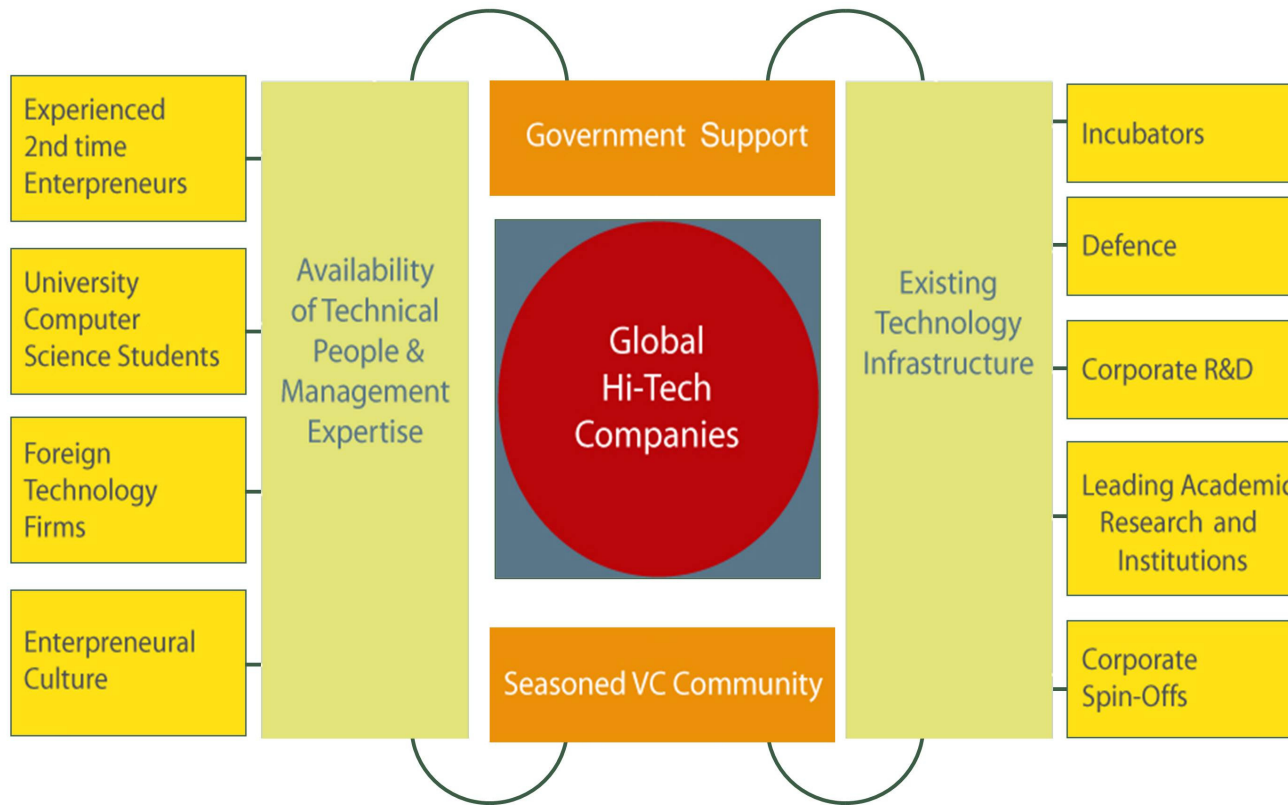
## I -1. 이스라엘 벤처 생태계 배경(문화, 역사, 종교, 사회)

- 역사 (생존에의 처절한 노력, Jewish Mother, 전문/기능직)
- 성취와 부를 향한 당위성과 열정
- 배양된 경쟁력(다중언어, 다문화, 정보, 여행...)
- 문화/종교 (유대교, 탈무드, 호기심, 질문, 토론)
- 교육 (학문/종교, 숭상, 전통)
- 유전적 요인 (생물학적, 사회적)
- 협동정신

## I -2. 기술혁신을 주도하는 이스라엘 벤처기업



### I -3. 이스라엘 하이테크 생태계 - 기술혁신 결정요인



## Ⅱ. 이스라엘 벤처 생태계 – 기업가 정신과 혁신의 원천

## II-1. 기업가정신과 혁신의 요람 : 사업환경

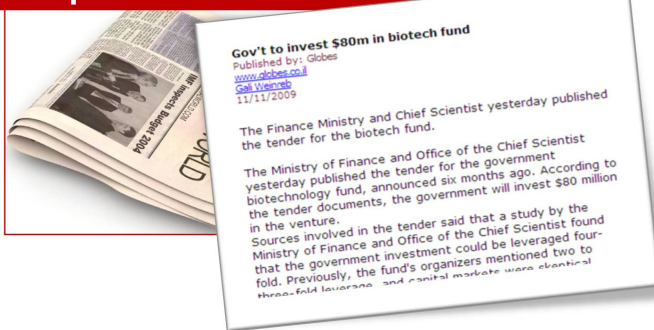


- Entrepreneurial culture 창업/실패/도전/ Naa-se Ve Nishma
- Supportive eco-system; full funding gamut 다양한 자금 지원
- Elite technology developed in the IDF 군 개발 기술의 상업화
- Quality academic and research institutions 우수한 고등 인력/교육
- Israeli ex-pats returning to Israel 우수한 귀환 유대인
- Great multinational presence (ICT, Life Sciences, Cleantech) 글로벌 네트워크
- Multicultural and immigration state from 136 국가 출신의 다양한 이민사회
- 1M (1970's, 1990's) 구 소련 출신 과학자/엔지니어 이민
- Government incentives 정부 지원 인센티브 프로그램
  - Promoting foreign investment 외자유치
  - Supporting companies from seed to growth 기업 성장 단계별 맞춤 지원





## II-2. 이스라엘 정부 지원 인센티브 프로그램

- Promote Foreign Investment
  - *Yozma* program
  - Tax benefits for foreign investors
  - Matching funds (*Heznek*)
- Promote Entrepreneurship
  - Technological incubators
  - Grants (*Tnufa*)
- Promote R&D
  - Chief Scientist R&D Fund
  - Academic- Industrial Cooperation grants (*Magnet, Noffar*)
  - Tax benefits for industrial corporations
  - Promote International Cooperation
  - Bi-National Funds (USA, Canada, Singapore, Britain, Korea)
  - Bi-Lateral R&D programs (Argentina, Australia, Belgium, China, Finland, France, Germany, Holland, Hong Kong, India, Ireland, Italy, Portugal, Russia, Spain, Sweden, ...)
  - Eureka
  - European R&D Framework, (ISERD)

### Respond to market needs:



## II-3. 이스라엘의 우수한 고등 인력/ 교육

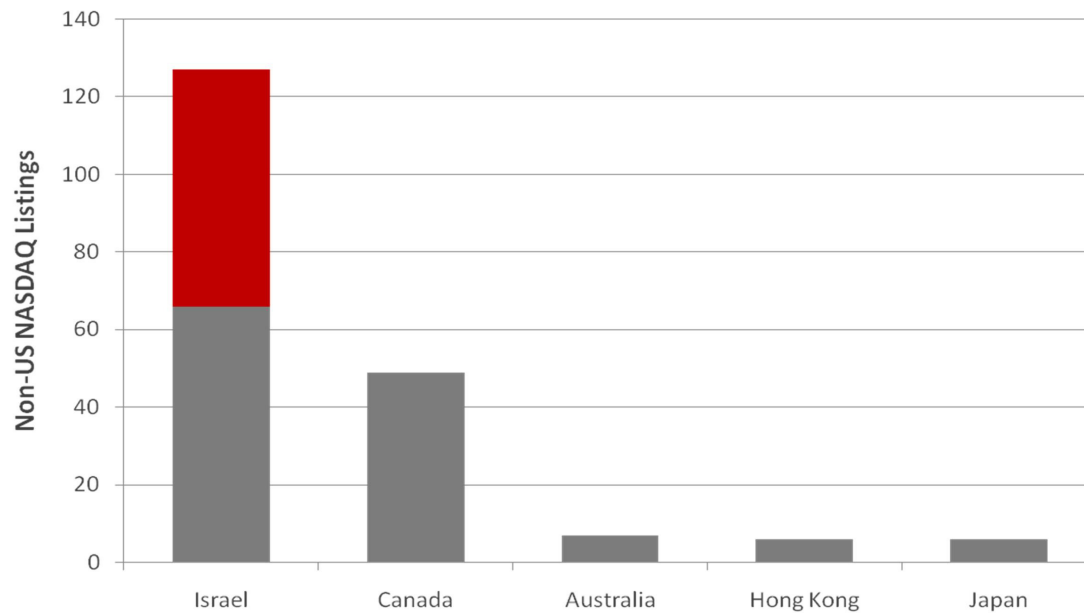
- Technion Institute of Technology 
  - "Israel's MIT"
  - Prof. Albert Einstein,  
(President of the 1<sup>st</sup> Technion Society)
    - Technion graduates comprise the majority of Israeli-educated scientists and engineers, constituting over 70% of the country's founders and managers of high-tech industries;
    - 2 Nobel Prize Laureates
- Ben-Gurion University 
  - Multi-disciplinary institution in the southern part of Israel
  - Established by David Ben-Gurion, 1<sup>st</sup> Prime Minister of Israel
  - Plays key role in promoting industry, agriculture and education in the Negev.
  - Expertise in hi-tech, bio-tech, medicine, arid zone agriculture, solar energy, water resource management, nanotechnology
- Hebrew University 
  - Multi-disciplinary academic institution
  - Alumni include :
    - 6 Nobel Prize Laureates
    - 3 Presidents of the State of Israel
    - 3 Prime Ministers of the State of Israel
    - 6 Israeli Supreme Court Judges
- Weizmann Institute 
  - Top-ranking multi-disciplinary research institution in the world, >2,500 scientists
  - Alumni include :
    - 2 Nobel Prize Laureates
    - 7 Wolf Prizes in Medicine
    - 3 Presidents of the State of Israel



## Ⅲ. 이스라엘 벤처 생태계 – Go Global

### Ⅲ-1. 이스라엘의 NASDAQ 상장

- 이스라엘은 미국 외 NASDAQ에 최다수 상장



Israel has the largest number of companies traded on the NASDAQ after the USA.

■ Israeli companies incorporated in the US

## Ⅲ-2. 이스라엘 – 하이테크 국가

- 3,000 하이테크 중소기업 중 500 여 개 회사는 연 매출 \$20M (240억) 이상
- 매년 500 업 개 창업
- 지난 10년간 이스라엘 VC \$11B (13조)
- \$55B (65조) M&A 와 IPO 로 자금 유입
- Israel 은 미국 외 NASDAQ 최다수 상장사
- Fortune 500 대 글로벌 기업 중 80 개 기업이 이스라엘에서 R&D 연구소 운영
- 일인당 US 특허 신청 최다



### III-3. 군 방위산업 개발 기술의 상업화

- Israel's first-class defense technology combined with the Israeli culture of entrepreneurship gives rise to market leading companies

Defense Application	Commercial Application	Market Leaders
Electronic Warfare	→ Power management, radar, location detection	→ PowerDsine, SolarEdge, Waze
Military Communication Wireline	→ High speed networks, VoIP, Ethernet , Optics	→ Actelis, ECI, Ethos, MultiPhy, Passave, RAD
Military Communication Wireless	→ WiMAX , WiFi, Optics, RF	→ Alvarion, ASOCs, Extricom, Gilat Satellite, Percello, Runcom,, Wisair
High Performance Computing	→ Computer processing, high speed interconnect	→ Commex, Mellanox, Voltaire
Data Storage and Network Management	→ Storage, data centers, database management	→ Amdocs, dbMotion, M-systems, Saifun, Siliquent
Data and Transaction Analysis & Security	→ Deep packet inspection, Secure transactions	→ Actimize, Aternity, CheckPoint, CorrelSense, Cyber-Ark
Video and Audio Processing	→ Image Processing, audio analysis	→ Nice, Scopus Video Networks
Missile Guidance System	→ Fine optics, imaging, tracking	→ Given Imaging, MediGuide

### III-4. 이스라엘 breakthrough 사례

- Firewall Data Security



- Voicemail system



- Billing software



- Disk-on-key technology



- Optical inspection and imaging



- Voice over IP



- Instant Messaging



- PillCam capsule endoscopy



**Technology export of Israel (excluding defence): \$17.7B (Gartner, 2007)**

### III-5. 이스라엘에서 R&D 연구소 운영 중인 글로벌 기업



Multi National Corporations identified Israel as an innovation center and have established local operations and/or have presence through acquisition of Israeli high tech companies

## IV. 시사점과 맺는 말

## IV-1. 시사점과 맺는 말

- 창업 DNA?
- 변화와 혁신- 신바람 (화장실, 금연, 분리수거)
- 창업국가와 국가의 역할
- 창업단계별 점적식 지원체계
- 중소기업 전담 이스라엘식 OSC 수석과학관실
- 한국형 변화와 혁신 주체 Agent & Leadership
- 한국과 이스라엘 벤처 생태계간 교류와 통섭
- 사람이 답이다!



***Thank you***

# 창업국가, 이스라엘의 벤처생태계

박 호균 다안인베스트먼트 대표  
경제학 박사, israpark@hanmail.net

## I. 들어가는 말

한국에서 7년째 살며 국내 대기업에 근무하는 이스라엘 친구가 한 얘기다. “한국에 처음 회사를 방문해서 우선 사무실의 규모와 근무하는 직원 수를 보고 깜짝 놀랐다. 다음에는 그 많은 사람들이 어찌면 이렇게 조용하고 차분하게 일하고 있는지에 대해 두 번째로 놀랐다. 몇 달이 지나자 이토록 정숙하고 무슨 생각을 하는지 모를 직원 한명 한명이 각자 뛰어난 인지력과 분석력 그리고 자신의 업무에 대해 탄탄한 지식과 능력을 지니고 있다는 사실에 다시 한 번 놀랐다.”라고 말했다. 이스라엘에서라면 나름대로 최고의 엘리트 코스를 밟고 능력과 열정을 지니고 창업의 꿈을 펼쳐 나갈 인재들이 한국에서는 안정과 수익이 보장된 신의 직장에서 조용히 열심히 일하고 있는 것이다.

이스라엘 산자노동부 차관급 수석과학관실(OCS) 하슨 수석과학관은 이스라엘 벤처 성공 요인으로 유대인 특유의 DNA와 자유로운 토론문화, 이공계 중심 교육을 꼽았다. 이러한 요소가 하이

테크에서 지속적인 혁신을 유지시키는 원천이라는 것이다.

18세부터 남자 3년, 여자 2년 국방의무를 마치고 몇 년 인생경험을 한 후에 확실한 진로계획을 세우고, 22-3세 즈음 대학에 입학하여 하이테크나 경영을 공부하는 이스라엘 학생들의 가장 화려한 꿈은 창업을 하여 많은 선배들처럼 성공 스토리의 주인공이 되는 것이다. 창업을 못하고 직장에 들어가더라도 끊임없이 창업의 꿈을 키워간다. 고급 직장일수록 약 5년 정도 근무한 후에 노사합동 위원회 심사로 정규직에 편입되는 경우가 많으므로 평생 직장이란 별 의미가 없다. 어떻게든 좋은 아이디어를 만들어서 호 흡이 맞는 팀을 구성하고 무언가 성취해야한다고 믿는다. 몇 번씩 떨어지고 실패해도 다시 도전한다. 이스라엘 창업국가는 바로 이들이 만들어낸다.

어려서부터 3-4인의 팀 체제로 공부하고 과제를 수행하며, 바보의 정의는 ‘질문할 줄 모르는 사람’이라고 교육받은 이스라엘 사람에게 조용한 근무처란 도저히 이해할 수 없는 전혀 다른 세상이다. 별로인 것 같은 주장을 뻔뻔하게 고함치며 서로 상대의 말 머리를 자르는 이상한 대화방식과 모르는 것은 이해될 때까지 무식을 드러내며 열심히 질문을 해대는 것은 공동운명체로서 함께 결과를 공유하기 위한 과정에서는 모든 것이 용납된다는 가치관으로 아주 어려서부터 그들의 몸에 배어온 것이다. 옆에서 유심히 관찰하면 수많은 질문과 대화의 85 퍼센트는 거의 쓰레기 수준이고, 13 퍼센트는 이해를 돕기 위한 것들이며, 오로지 2 퍼센트만이 영감을 부르는, 세상을 바꿀지도 모르는 기발한 아이디어라고 느끼게 된다. 그러나 98 퍼센트 없이는 나머지 2 퍼센트가 결코

나올 수 없다는 것도 자연스레 알게 된다.

이스라엘의 벤처 생태계는 이런 사람들이 주체적으로 국내외 환경에 반응하며 생존 및 이익과 일자리 창출을 위해 성장, 융합, 분화하며, 소통하고 상호작용 하는 유기적 체계라고 일반적으로 규정할 수 있을 것이다. 이스라엘의 고유한 물리적, 지정학적, 문화적, 제도적 환경을 배경으로 하기 때문에 이스라엘 벤처 생태계의 독특한 면모를 이해하기 위해서는 그 배경의 실체와 생태계와의 연관성에 관심을 가져야 한다. 다음으로는 이스라엘 생태계 각 구성 요소가 서로 현란하게 주고받는 역동적인 신축성과 기민함에 주목할 필요가 있다. 마지막으로 이스라엘 벤처생태계에서 어떻게 상식과 논리가 제도와 규칙을 선도하는가라는 평범하지만 쉽지 않은 사회적 패러다임을 살펴보고, 마지막으로 우리나라에 주는 시사점을 고찰하려 한다.

## II. 본문

### 가. 이스라엘 벤처 생태계 배경(문화, 역사, 종교, 사회적)

세계 유대인은 약 1,800만 명으로 선진국 중심의 정교한 네트워크를 형성하고 대도시 일정 지역에 모여 사는 경향이 있다. 이스라엘에 510만, 미국 570만, 프랑스 60만, 러시아 50만, 우크라이나 40만, 캐나다 36만, 영국 30만, 아르헨티나 2만 5000, 브라

질 13만, 남아공 10만, 호주 10만 명 등이 살고 있다. 유대인 정체성은 유대교 회당(시나고그), 커뮤니티 센터, 유대계 학교 중심으로 종교적 관습과 명절, 그리고 율법을 지키며 공유된다. 음식에 관한 율법(코셔르)과 토요일 안식일 등 이유로 유대인은 따로 모여 살았으며(Ghetto), 상거래에 있어 유대인간 협동과 배타적 호혜 전통이 있다. 종교적 영향(탈무드)으로 학문을 숭상하는 전통이 있으며, 호기심, 질문, 토론 중시의 교육이 우수한 지적 능력 함양에 영향에 미쳐왔다. 생물학적/사회적 다양성을 배경으로 우수한 천재 발현 확률이 비교적 높아 아인슈타인, 스피노자, 스피버그, 빌게이츠 등 우수한 인재를 배출한 역사가 이어진다. 더불어 수천 년 간 세계에 흩어져 살며 집단적으로 축적된 다중언어, 다문화, 정통한 현지정보, 여행경험 등으로 인적 경쟁력이 배양되었다. 남의 나라에 살면서 생존을 위해 고도의 전문기술기능을 요구하는 직업에 진출하는(의사, 회계사, 법률, 교수, 연주, 세공, 통역, 과학, 연금술, 등) 전통이 이어져 온 것이다. 유대인은 인구가 세계 인구의 0.2%에 불과하지만, 역대 노벨상 수상자가 178명으로 전체 수상자의 23%가 유대인이다. 박해를 극복하며 생존을 위한 처절한 노력은, 유대인 엄마(Jewish Mother)-적극적이고 철저한 양육방식-라는 표현에 나타나듯, 역사를 통해 유대민족의 경쟁력을 키워오는데 영향을 미친 것으로 파악된다. 생존을 전제로 어려서부터 배양되는 협동정신은 이스라엘 국가 존립을 위한 중요한 시민의식이자 가치관이다.

열강에 둘러싸인 지정학적 배경으로 이스라엘은 역동적인 역사를 겪어왔다. 끊임없이 변하는 상황에 따른 올바른 대응이 생존을

위해 요구되며, 전쟁 위협에 대한 준비와 대비를 위해 선제적으로 전략적 우위를 유지한다는 안보관이 자리 잡았다. 어려서부터 성경과 역사를 중요하게 가르치고, 현장학습을 강조한다. 매년 적어도 한 번 이상 통곡의 벽(Wailing Wall)과 마사다(Masada)에 현장 방문한다. 가장 불행한 과거 치욕의 현장에서 ‘다시는 절대 마사다가 없게’라며 민족의 나아갈 길을 스스로 느끼는 것이다. 질문과 호기심은 상황 인식과 개선점 여부를 점검하는 원동력으로 장려해왔으며, 실패를 두려워하지 않도록 독려한다. 실패는 철저히 원인분석 후 경험을 공유하는 시스템을 갖추고 있다. 제기되는 문제에 대한 해결책이 때로는 ‘혁신’으로 연결되는 경우가 많다. 이스라엘의 유명한 집단농장 키부츠를 예로 들면, 공산주의 경제에서 자본주의 경제로 자발적, 점진적, 민주적 변화를 모색해왔다. 농업에서 공업으로, 그리고 하이테크 및 서비스업으로 스스로 변화하지 못한 키부츠는 해산하거나 소멸되었다. 자발적 변화에 대한 적극적인 태도는 특히 군대에서도 강조되는데 모든 훈련이나 작전 후에는 복습과 반성이 필수이며, 특히 실패나 문제점이 나타나면 이에 대한 파악과 토론을 통해 해결책을 모색한다. 자체적으로 해결이 되지 않으면 외부에서 지원하는데, 어려운 문제 해결을 위한 혁신 전문 해결사 ‘탈피온’이 개입하기도 한다. 문제를 드러내고 직시하여 꼭 해결하도록 가르치는 전반적인 사회 분위기가 창업정신에 좋은 토양이 된다.

## 나. 이스라엘 벤처 생태계-기업가 정신과 혁신의 원천

### 1) 인적자원

그림 1)<sup>1)</sup>에 나타난 이스라엘 벤처 생태계에서 우선 인적자원을 보자. 이스라엘의 독특한 요소들은: 1) 군대에서 양성된 고급인력; 2) 유대인 귀환법에 따라 136 개국에서 다양한 문화와 함께 오는 지속적인 이민; 3) 70년대부터 90년대에 걸쳐 구소련에서 온 백만 명 이민 중에 섞인 과학자/엔지니어; 4) 대학교 졸업자의 특별한 교육수준과 자질; 그리고 5) 실패를 두려워하지 않는 기업가 정신으로 무장한 예비/잠재적 창업자 인적기반을 들 수 있다.

- 1) 이스라엘 벤구리온 대학교 석사학위, 히브리 대학교 경제학과 박사과정 수료, 서울대학교 경제학 박사, 13년 동안 이스라엘 정부 공무원으로 재직하였으며, 2010년부터 다안 인베스트먼트 회사 대표로 재직.
- 2) AD 70년 로마에 의해 파괴된 예루살렘 성전의 서쪽 벽으로 유일하게 남아 있으며 유대교에서 가장 성스러운 장소이다.
- 3) 사해 남단에 위치한 천연요새로 AD 73년 로마가 함락시켰다. 항전하던 유대인 최후의 965명이 노예보다는 자유인으로 남기를 원한다며 자살했다. 이스라엘 안보교육에서 매우 중요한 역사현장이다.
- 4) 수학과 물리에 탁월한 50명 정도 고등학교 졸업생을 매년 선발해서 히브리대학에서 학사학위를 취득한 후 장교로 임관시키는 Talpiot 과정 참가자를 Talpion이라 부른다. 이들은 수업기간 만큼 연장 복무하며, 군 산하 연구기관이나 방위산업체에서문제해결과 연구임무를 수행한다.
- 5) 이스라엘 8200부대는 신호정보수집과 해독을 담당하는 부대로 이스라엘 IT 산업 고급인력을 배출한다. 8200 부대 출신은 받은 교육혜택의 사회환원의 일환으로 자원봉사로 8200 Startups 지원 프로그램을 자체 운영한다.

그림 1) 기술혁신을 주도하는 이스라엘 벤처기업



2) 군대에서 양성되는 고급인력

이스라엘 군대에서 양성되는 고급인력이 어떤 것인지 예를 들어 본다. 8200 부대나 탈피오트(Talpiot) 같은 소수 정예 엘리트 코스는 잘 알려져 있지만, 세계 최강 이스라엘 공군 경우도 살펴볼 필요가 있다. 이스라엘 어린이의 최고 꿈은 파일럿이다. 가장 심신이 우수한 사람만이 파일럿이 된다고 누구나 알고 있다. 이 꿈을 가꾸기 위해서는 우선 14세에 시작하는 “가드나 에어(Gadna Air)” 프로그램에 가입해야 한다. 다른 군도 가드나를 운영한다. 가드나 에어는 전국 14개 클럽에서 435명이 엄밀하게 선발되어 공군에 관련된 다양한 체험과 소개를 받는다. 별도로 15세-19세 연령대를 위해 공군에서 운영하는 ‘테크니(Techni)’라는 공군 항공기술고등학교가 두 곳 있다. 7 개 교육 트랙이 있는데: 1) 사학크-항공정비/기술 엔지니어 ; 2) 스카이 걸(Sky Girl)-항공기술 관련 엔지니어; 3) 마롬 테크놀로지-엔지니어를 위한 기초과학; 4) 프리 아미 일렉트로니-전자; 5) 프리 아미-일반기술; 6) 파아메이 아티덤-엘리트 엔지니어 준비과정; 그리고 7) 카데트 사관 후보로 구분된다. 국비교육이며 졸업 후 자동으로 공군에서 근무하고 사관 교육을 받는 경우 장교로 연장근무하며 대위 계급 때에 일반 대학교에서 보통 2-3년 위탁학생으로 학위를 받아야 영관급에 승진할 수 있다. 사관학교는 따로 없다. 치열한 경쟁을 뚫고 선발된 14세 학생이 또래들과 함께 자부심과 열정을 지니고 경쟁과 토론과 규칙적인 생활을 하며 24세까지 양성되고 근무한 후,

군에서 제대하여 대학생활을 하는 것이다. 바로 이들이 창업의 꿈을 가꾸는 사람들 중 일부이다.

### 3) 구축된 기술 인프라

기술 인프라는 이스라엘 3,000 여 개 하이테크 중소기업 중 500 여 개 회사가 연간 매출액이 2,000만 불 이상인데, 이들 기업체에서 분사하거나 국방기술 상용화 관련 기술창업 등으로 매년 500 여개 창업이 이루어지는데 중요한 토대를 제공한다. 삼성을 포함한 Fortune 500 대 글로벌 기업 중 80 개 기업이 이스라엘에서 R&D 연구소 운영하며 일인당 US 특허 신청이 최다라고 알려졌다. 여러 대학교에서 운영하는 TTO 회사도 기술창업을 구체적으로 선도한다.

### 4) 강력하고 신속한 점적식 정부지원

강력한 정부지원은 1) 요즈마로 유명한 다양한 자금 지원, 2) 정부 지원 인센티브 프로그램, 3) 외자유치 세제 지원 프로그램, 4) 트누파에서 인큐베이터로 이어지는 기업 성장 단계별 맞춤 지원, 5) OCS에서 총괄 지휘하는 다양한 R&D 펀드, 그리고 6) 다양한 국제협력 R&D 정부 지원 등으로 요약할 수 있다. 주목할 사항은 정부 지원과 개입이 철저하게 시장실패를 교정하는데 주력하며 신축성 있게 운영된다는 점이다. 모태펀드 요즈마 경우를 보

아도 정책목표가 달성됐을 때 buy-out 옵션과 경매절차를 거쳐 VC에 양도하여 벤처 생태계 판을 키우고 가장 화려할 때 박수 받으며 떠나는 모습이다. 창업보육센터도 초기에는 직접 운영하며 지방 균형 발전이나 중점지원 우선순위 등 확실한 정책목표를 어느 정도까지 실현시킨 후 지속가능성이 어느 정도 담보됐을 때 민영화시켜 VC에 넘겨준 경우도 마찬가지이다.

초기창업에 필요한 종자돈을 제공하는 트누파 프로그램은 5만 불 정도의 창업초기자금을 거의 상환의무 없이 지원하는 OCS 창업지원 정책의 중추적 역할을 한다. 시장실패가 가장 많은 초기창업단계이기 때문이다. 연간 트누파에 지원하는 스타트업은 500여개. 이중 25%인 120-130여 프로젝트만 지원을 받는다. 심사와 선발은 120명 정도의 심의평가자가 맡는데, 창업 지원자와 일정기간 함께하며 창업희망자의 전문성, 팀워크 등을 점검한다. 심사 결과를 리포트로 작성해 위원회에 올려 한 달에 한 번 최종 지원자를 선정한다. 위원회는 기술 혁신성과 시장규모, 수익성, 창업자 전문성을 중시한다. 심사평가자는 계약직으로 석사 이상 학력에 최소 3년 이상 산업체 경력이 필요하며 우수 엔지니어 출신이어야 한다. OCS는 평가자를 공개채용방식으로 선발하는데 지망자가 많아 경쟁이 치열하다. 역량 있는 심사평가자를 확보하는 것이 트누파 성공의 열쇠라고 한다. 매년 3-40명을 신규 선발하거나 기존 심의관과 재계약을 통해 업계 흐름과 창업 트렌드에 맞춰 신축적으로 분야와 수를 조정한다. 트누파는 선발된 초기 창업자가 성공적으로 테크놀로지 인큐베이터(TI)에 입주하거나 VC 또는 엔젤투자를 받는 단계까지(평균 20% 정도가 성공) 역할을 맡

는다. 나머지 80%는 실패지만 새로운 도전의 초석이 된다. 데이터로 소중하게 보관되는 실패사례는 중요한 자산이 된다. 트누파는 창업을 꿈꾸는 사람이 부담 없이 일을 저지르게 도우며 잘 드러나지 않는 시장실패를 선제적으로 해결하는 정부지원 방식 중 하나이다.

작년 7월 중순에 만난 OCS 수석과학관은 창업국가 이스라엘의 가장 중요한 비결로 “현장 필요를 신속하게 반영하는 정책”이라고 강조했다. 현장을 모르는 사람들이 모여 그럴듯한 정책을 만들고 예산을 배정해 실행하는 경우가 이스라엘에는 없다고 강조했다. 이스라엘 벤처 정책을 총괄하는 OCS 수석과학관은 차관급으로 독립성과 6년 임기를 보장받는다. 현재 수석과학관은 엔지니어 출신으로 직접 벤처기업을 운영하고 VC 에서 활동하는 등 20년간 민간 경험을 지닌 전문가이다. 그는 현장의 요구가 bottom-up 형식으로 반영되어야 하지만, 빠르게 바뀌는 시장상황에 따라 대응정책이 따라가지 못하면 bottom-up 방식도 아무런 소용이 없다면서 시장의 다이내믹한 속도에 정부도 따라 움직여야 한다고 역설했다. 그는 120여명의 트누파 심의평가자들이 직접 초기 스타트업과 소통하는 내용이 특히 중요한 시그널을 제공한다고 하며, 이들의 건의와 욕구를 위한 정책을 만들고, 새로운 실험을 두려워하지 않는다고 했다. 실패하더라도 쌓은 데이터로 더 좋은 정책을 만들 수 있기 때문이라고 했다.

## 5) 풍부하고 노련한 벤처 캐피탈

이스라엘 벤처 캐피탈 업계는 지난 10년간 110억 달러를 유치했으며 M&A 와 IPO를 통해 550억 달러를 실현했다. 이스라엘은 미국 외 최다수인 125개 기업을 NASDAQ에 상장시킨 바 있다. 이스라엘 벤처 캐피탈은 1985년 이스라엘 최초 벤처 캐피탈 회사인 Athena Venture Partners의 설립으로 활동이 시작되었으나, 본격적인 발전은 1993년 정부 주도의 요즈마 프로그램이 설립되면서였다. 이어서 다수의 경쟁력 있는 스타트업 탄생과 함께 해외 투자자들의 주목과 협력을 받기 시작하며, 이스라엘 투자에 대한 해외 벤처 캐피탈 투자자들의 인식 및 태도 변화를 가져오게 하는데 성공한 것이다. 10 개의 새로운 벤처 캐피탈 펀드가 형성되어 2,000만 불 투자자금을 형성(요즈마 지분 40%, 해외 투자자 지분 60%)했고 초기투자에서의 성공스토리 탄생과 정부지분 buy-out 옵션이라는 인센티브 제공이 이스라엘 벤처 캐피탈 규모를 미국에 이어 세계 2위 110억불이상 자본유치까지 도달하게 하였다.

해외 벤처 캐피탈 기업들이 이스라엘 하이텍 기업에 10억불 이상 (투자자본의 약 61%) 투자했으며, Sequoia, Benchmark, Accel, Walden, Advent, Apax, Alta-Berkeley, and Partech 등 주요 미국, 유럽 펀드들과 Lightspeed, Accel and Greylock 등 많은 해외 펀드들이 이스라엘에 활발히 투자하고 있다.

이스라엘 벤처 캐피탈 업계의 성공은 1) 정부 주도의 요즈마 프로그램 운영을 통해 민간 및 해외 벤처 캐피탈의 투자 참여를 성

공적으로 유도했고, 2) 정부 주도의 인큐베이터 프로그램이 수립되어 창업희망자들에 대한 행정 및 경영지원이 이루어졌고, 3) 창업에 성공한 많은 우수 벤처기업들이 벤처 캐피탈 투자자들에게 양질의 신규 투자 기회를 제공하였고, 4) 적절한 타이밍에 정부 지분 buy-out 옵션이나 경매를 통해 벤처 캐피탈이 질적 양적 성장을 가능케 했으며, 5) 자생력을 지니고 궤도에 오른 인큐베이터를 VC에게 경매로 민영화했고, 6) 판이 커진 벤처 캐피탈 업계에 국내외 우수한 인적자원이 유치된 데서 그 원인을 찾을 수 있다.

OCS 주도 아래 이루어지는 지속적인 R&D 투자와 R&D 글로벌 네트워킹은 많은 이스라엘 벤처기업들의 활발한 기술개발 활동으로 해외 투자자들의 높은 관심과 많은 지속적인 투자를 이끌어 내며 새로운 벤처 펀드 형성과 기존 펀드의 후속 투자 펀드 조성을 용이하게 만들어 벤처 캐피탈 투자자들에게 여러 기술 분야에 대한 투자기회를 제공하고 있다.

#### 다. 이스라엘 벤처 생태계-Go Global

여러 번 정부기관, 언론, 업계와 함께 이스라엘을 방문하며 느낀 점이다. 여러 나라에서 오는 다양하고 많은 손님들을 수석과학관을 비롯하여 누구라도 바쁜 일정 중에 어떻게든 짬을 내어 만나 주려 노력한다. 문득, 세계를 상대로 홍보활동을 하고 있다는 것을 느끼며 왜 이렇게 열심히 홍보활동을 할 필요가 있을까라고 자문해봤다. 한 마디로 이스라엘 창업국가 브랜딩 홍보활동이며, 투

자유치, 기술이전, 인적교류, 공동연구 등 분야에서 국제적인 포지셔닝을 위한 꾸준한 투자와 노력의 일환이구나라고 나름대로 이해할 수 있었다.

인적자원만을 의지하며 작은 국내시장이라는 한계를 세계 속에서 극복해야 하는 이스라엘은 미국과 유럽과는 전통적으로 긴밀한 관계를 맺고 있다. 주목할 것은 유럽과 미국의 경기 침체기에 이스라엘 벤처 생태계가 집중적으로 추진한 Go Asia 활동이다.

싱가포르와는 이미 90년대에 요즈마 펀드에 싱가포르의 국영 투자회사 Vertex를 유치한 바 있다. 이러한 경험을 토대로 많은 이스라엘 하이테크 회사에 싱가포르가 투자하게 되는데, 2012년에 SingTel은 3억210만 불에 이스라엘 모바일 광고 솔루션 (Multimedia & ICT) 업체 Amobee 를 인수한 바 있으며, 1억5000만 불 규모의 펀드를 가지고 운영하는 국영 Spring Seeds Capital 창투자도 이스라엘에서 활발한 활동을 하고 있다. 싱가포르 Rosario Capital 회사는 소프트웨어, 알고리즘 처리, 대량 데이터 처리기술, 보안기술, 그리고 생명과학 분야에서의 아시아 영업을 원하는 이스라엘 회사들을 찾기 위해 열심이다. SingTel 은 더 나아가 미국에 본사를 둔 Amdocs 회사와 공동으로 이스라엘에 세 번째 LifeLab 을 이스라엘에 오픈했다. 상업화, 투자자금 제공, M&A 를 목적으로 1) 초기 창업회사 발굴, 2) 이스라엘 학계 및 연구소와의 공동연구 및 지원, 그리고 3) 인큐베이터와 엔젤 투자그룹과의 공조 및 공동투자가 목적이라고 밝혔다. 1997년 설립된 SIIRD(Singapore Israel Industrial R&D Foundation)은 이제까지 79 개 스타트업 프로젝트에 8,230 만 불을 투자했는데, 지난해는 5 개 프로젝트에 6,100만



불을 신규 투자한다고 발표했다.

참고로 한국 이스라엘 공동연구개발(KORIL) 연구지원금 규모는 2001-2013년 사이에 총 3,300 만 불 규모이다. 2007년 삼성이 Transchip 반도체 회사를 인수하고 R&D 센터 두 곳을 운영하며 이스라엘 현지인 엔지니어 50여 명을 고용하고 있다. MaC VC 펀드는 2010년 한국과 이스라엘 공동 펀드로 결성되어 1 차 3,000만불, 추가 2 차 3,000만불 규모로 성장하고 있다. 조속히 한국-이스라엘 테크놀로지 펀드의 등장도 기대해 본다.

중국은 이제까지 이스라엘에 30억불을 투자했는데 그중 14억불이 2011년 중국 ChemChina 회사가 MA Industries 라는 이스라엘 농약 관계 회사를 인수하는데 투자되었다. 원천기술에 목말라하는 중국과, 새로운 큰 시장과 큰손을 원하는 이스라엘의 상호 이해관계는 발빠른 협력관계를 진행시키고 있다. 이스라엘 Catalyst Partners 회사는 중국업체와 공동으로 1억불 규모의 China-Israel 테크놀로지 펀드 결성을 마무리하고 있으며 곧 2억불 규모로 확대시킬 예정이라고 한다. 이스라엘 내에서 움직이는 중국회사나 펀드 외에 홍콩, 상하이, 베이징을 무대로 활동하는 이스라엘 벤처 캐피탈과 펀드들도 많다. 주로 이스라엘 업체들의 테크놀로지를 중국업체에 판매하고 있다. 이미 이스라엘 원천기술을 탑재한 채 국제시장 여러 분야에서 한국의 우수한 기업들의 제품과 경쟁하는 중국 업체가 많으며 서서히 눈에 띄게 많아질 것이다.

이스라엘은 국내 시장이 협소하여 해외 테크놀로지 이전이 비교적 용이하다는 점과 중소기업의 글로벌 파트너로 적합하다는

사실은 어느 누구에게나 보편적으로 적용된다. 이스라엘은 나름대로 글로벌 시장을 형성시키고 테크놀로지와 혁신을 중요한 상품으로 브랜드 관리를 하고 있는 것으로 관측된다.

## 라. 이스라엘 벤처 생태계-소통과 융합

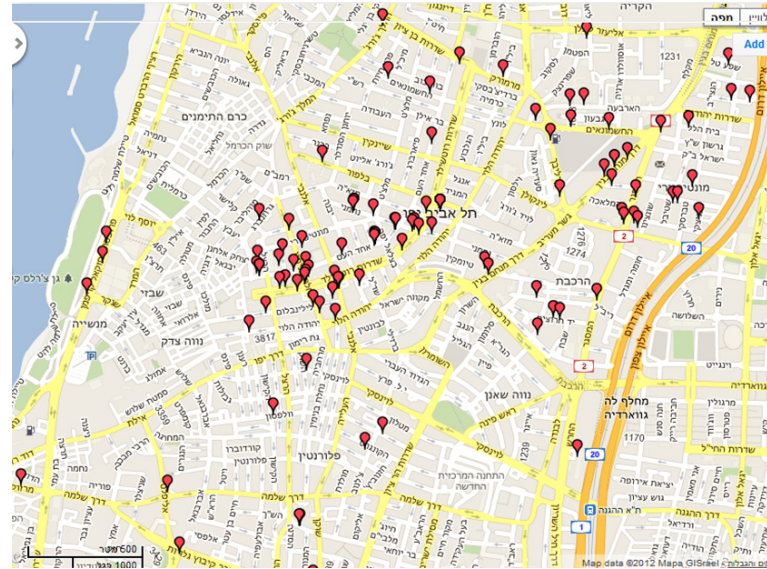
이스라엘 벤처 생태계의 소통과 융합은 다양한 방법으로 이루어진다. 글로벌 시티라는 이름으로 실리콘 벨리에 이어 세계 두 번째 스타트업 중심지를 지향하는 텔아비브를 예로 들어본다. 테크니온 대학교로 유명한 하이파와 텔아비브, 그리고 바이즈만 연구소가 있는 르호봇을 연결하는 이스라엘 지중해 해안평야 중부 지역은 예루살렘 일부를 포함하며 이스라엘 안의 또 다른 세계를 구성한다. 이 지역이 바로 창업국가라고 별칭으로 불려도 무방하지 않을까라고 여겨질 정도다.

그림 2)에서 볼 수 있듯이, 텔아비브에는 로스차일드 거리를 중심으로 600여 스타트업이 몰려있는데, 이곳을 무대로 5 개의 엑셀러레이터 프로그램(PresenTense, Startup City, The elevator, VentureGeeks, Dreamit Ventures)이 운영된다. 지역 내 대학교에서 운영하는 창업교육 프로그램(Academic Entrepreneur Programs)은 텔아비브 대학교의 StartHub 및 StarTau, 헤르צל리아 IDC 대학이 운영하는 Zell Program 등이 있어 스타트업 교육과정과 스타트업 인턴십을 연계해서 교육한다. Co-working Space는 시에서 운영하는 The Library 를 포함, Mazeh 9, The Hub Tel Aviv,

The Junction, The Hive, TechLoft, Hamifal, Google Incubator 가 있고 삼성에서 운영할 계획인 Ramat Gan의 Innovation Center도 Co-working Space를 제공할 것으로 예상된다. 그 밖에 수많은 Meetups 가 열리는데 1,400명 멤버의 Mobile Monday, 2,500 멤버의 TechAviv, 1,200 멤버의 CleanIsrael, 8200 Alumni, 1,400 멤버의 IGT Cloud, 500 멤버의 GarageGeeks, 400 멤버의 FinTechIsrael, 200 멤버의 Tel Aviv Nightowls 등이 있다. 여기에 3 개의 인큐베이터 (RAD BioMed, TheTime Investment, Targetech Innovation Center)도 한 몫을 거둔다.

벤처 생태계의 다양한 구성원이 다양한 모임에 참가해서 서로 소통하고 의기투합하여 융합을 이끌어 내는 클러스터가 바로 이스라엘 창업국가의 중요한 일면이다. 텔아비브 뿐 아니라 하이파, 예루살렘, 그리고 브엘세바 등지에도 인큐베이터와 지역사회를 중심으로 벤처생태계를 지속가능하게 만들어가고 있다.

그림 2) 텔아비브 글로벌 시티  
(Global City Administration, Tel Aviv Municipality 제공)



### Ⅲ. 시사점과 맺는 말

이스라엘 벤처 생태계를 참고하며 우리나라를 비교해 보면 서로 다른 점이 많다는 것을 알게 된다. 어떤 정책적인 사례와 경험은 쉽게 받아들여 참고할 수도 있고 어떤 부분은 협력과 교류를 통해서 취할 수도 있을 것이다. 그러나 하스 수석과학관이 말한

유대인 특유의 DNA 라는 부분을 대하면서 오히려 한국인 특유의 DNA 라는 점을 깊이 생각하게 되었다. 빨리빨리 DNA, 아무하고도 형-동생하는 친화력, ‘시작이 반이다’ 또는 ‘천리 길도 한 걸음부터’에 나타나는 적극성 등은 벤처문화에 적합한 신바람 DNA라고 생각해 본다. 유대인의 글로벌 네트워크를 보면서 중국과 일본에 사는 동포를 생각하고 세계 각국에 진출한 한국인을 보면 한번 해볼 만하다는 생각도 든다. 질문과 자유로운 토론문화에 대해서는 실제로 경험이 있다. 한국 대학생 15명 연수단을 인솔하고 이스라엘 이민 경험과 역사를 살펴보는 프로그램을 진행한 적이 있다. 첫 날, “이스라엘에서는 질문을 못하면 바보로 아니까 질문을 많이 하세요. 그리고 그냥 서로 질문을 하다보면 열 개중 하나 둘 좋은 질문이 도중에 나오니까 부담 갖지 말고 생각나는 대로 질문 하세요. 단, 다른 친구가 무슨 질문을 하든 비웃거나 핀잔주지 않기로 함께 약속합시다.”라고 제안하고 모두가 고개를 끄덕였다. 5일 연수기간 동안 단 한 번도 미팅을 “마지막 질문 두 개만 더 받습니다.”라며 마무리하지 않은 적이 없다. 그렇게 짧은 기간에, 화장실, 금연, 분리수거 문화를 확실하게 정착시키는 한국을 보며 소름이 끼친다고 이스라엘 친구가 말한 적이 있다.

좋은 종자를 골라 튼튼하게 싹을 틔우고 인큐베이터에서 최적의 환경을 제공하여 스스로 뿌리를 내리고 자생할 수 있게 지원하고, 좋은 스폰서를 만나 결실을 맺도록 하는 것이 벤처 생태계를 주도하는 정부의 몫이다. 창업국가란 창업을 위한 국가/정부의 역할과 의무가 내재된 개념이라 할 수 있다. 시장실패와 국가/정부 역할이 전제되기 때문이다. 시장실패(Market Failure)와 정부

실패(Government Failure)가 겹쳐지면 그야말로 최악이다. 시장은 민감하게 시그널에 반응하기 마련이다. 예를 들어, 연봉 5,000만원 이상에는 누진 소득세를 부과한다고 하자. 그와 동시에 중소기업 장기 근무자 소득이나 창업자 과실에 우호적인 세제를 정착시킨다면, 소위 신의 직장으로 불리는 대기업이나 공기업에 근무하는 한국 최고의 엘리트들이 마음을 달리 먹게 되지 않을까?

이스라엘의 창업단계별 점적식(Drip) 지원체계는 쉽게 받아들여 응용할 수 있다고 본다. 제도를 정비하고 겉치레를 지양하며, 실질과 기본에 충실하면 빠른 시간에 획기적인 효과를 거둘 수 있을 것이다. 특히 독립성과 신속한 의사결정을 보장하는 이스라엘 식 OCS 제도는 과감하게 시도할 필요가 있다고 본다. 단, 우리나라는 경제규모가 크고 관련 부처가 많으므로, 중소기업만을 대상으로 하여 R&D 지원, 단계별 창업 지원, 벤처 캐피탈, 글로벌 협력 등에서 유기적으로 지휘를 하는 중소기업 전담 OCS 제도 도입을 연구해볼 필요가 있다. 능력 있고 적합한 인재를 영입해서 믿고 6년 동안 맡겨준다면 제대로 해낼 인재가 대한민국에는 너무도 많다고 믿는다. 감사 지적과 책임 추궁에 대한 방어적 행정으로 자리보전을 꾀하는 것은 벤처 생리와는 전혀 안 맞는다. 진취적으로 통 큰 모험을 과감하게 시도할 필요가 있다.

구슬은 많으나 꿰어야 보배인데 과연 누가 꿰는 역할을 맡아야 할까. 우리나라에 맞는 혁신의 주역은 열린 의식을 지닌 중역을 대상으로 찾아야 효과적일 것이다. 삼성이 이견희 회장을 중심으로 변화와 혁신을 주도한 것처럼, 결과에 대한 책임에 익숙한 임

원급 혁신세력을 재정비하여 활용할 필요가 있다. 중소기업 승계 후보자와 핵심임원, 그리고 대기업 임원 등을 대상으로 벤처 생태계에 대한 교육과 참여를 유도하여 혁신 주도자(Innovation Agent) 리더십을 배양할 필요가 있다. 대기업도 벤처 생태계에 적극 참여해서 필요한 우수 스타트업을 발굴하고 적극적인 M&A를 추진해야 글로벌 경쟁에서 살아남는다는 것을 인식할 필요가 있다.

벤처 캐피털은 Learning by Doing 접근방식으로 이스라엘 선진 벤처 캐피털과 적극 교류하며 크던 작던 공동투자를 시도하고 확대해야 한다.

가능한 한 많이 그리고 빨리 이스라엘 벤처 생태계와 한국 벤처 생태계는 인적/자본 교류와 협력을 확대할 필요가 있다. 이스라엘 엑셀러레이터, Meetups, Co-working space에서 창업을 꿈꾸거나 추진하는 한국 젊은이들이 함께 호흡하며 교류해서 팀을 구성하고, 한국에서도 이스라엘 스타트업 멤버들이 와서 함께 일하며 글로벌 시장을 개척하는 모습이 어찌면 통섭의 또 다른 형태가 될 수 있다고 생각한다.

두 나라 벤처 생태계의 구성원들이 각각 상대 나라의 동료와 유상종 교류하고 협력하는데 있어 이스라엘 사람과 한국 사람의 코드가 아주 잘 맞는다. 무엇보다도 사람을 키우고 사람을 얻는 노력과 정성이 제도나 정책을 뛰어 넘어 좋은 미래를 가져다 줄 것이다.

참고:

1. [www.moit.gov.il](http://www.moit.gov.il), [www.investinisrael.gov.il](http://www.investinisrael.gov.il), [www.iva.co.il](http://www.iva.co.il)
2. 배영임, 표한영, 김영태, 벤처생태계의 내실화를 촉진을 위한 정책연구 (이스라엘을 중심으로), 중소기업연구원, 2012
3. IVC 2012 Yearbook, IVC Research Center



# 2

## 기술창업 촉진을 위한 인큐베이팅 프로그램 활성화

---

배영임 중소기업연구원 박사



# 기술창업 촉진을 위한 인큐베이팅 프로그램

– 이스라엘 Technological Incubator –

2013. 3. 25

K/SBI 중소기업연구원 배영임

## Contents

### I. 이스라엘 인큐베이팅 프로그램

- 현황
- 비즈니스 모델
- 선정절차 & 평가지표
- 성과

### II. 기술창업 인큐베이팅 프로그램 도입(안)

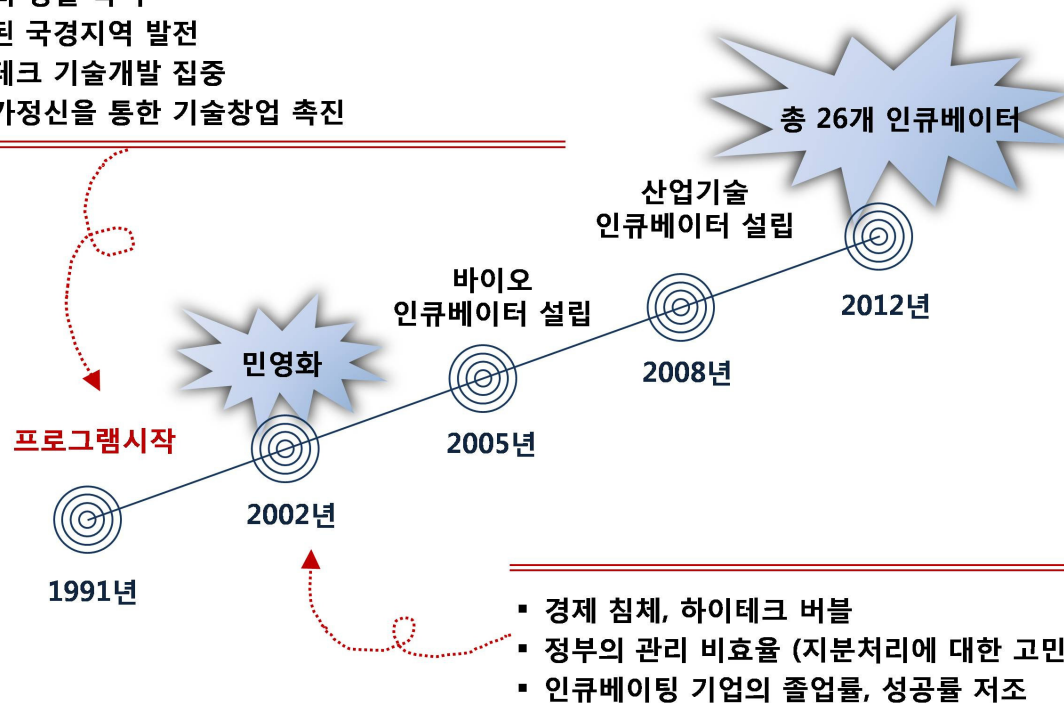
- 현황
- 추진방안
- 기대효과



# I . 이스라엘 인큐베이팅 프로그램

## I -1. 발전과정

- 구소련 붕괴후 75만여명의 과학기술자 이민에 따른 일자리 창출 목적
- 낙후된 국경지역 발전
- 하이테크 기술개발 집중
- 기업가정신을 통한 기술창업 촉진



## I -2. 개요

### 지역별 분포(총 26개 인큐베이터)

Haifa: Technion, LN &

HiCenter

Hadera: Yozmot

Netanya: Targetech

Tel Aviv: Lab-One & Rad-  
biomed

Ashqelon: ATI

Kiryat Gat: Xenia

Ofakim: OHV

Omer: Ma'ayan Ventures

Ashalim: Iris Ventures

Upper Galilee: Meytav  
(Tel-Chai)

Golan Heights: Meytag  
(Katzrin)

Lavi: Kinrot (Kibbutz)

Gush Segev: Misgav

Nazareth: NGT

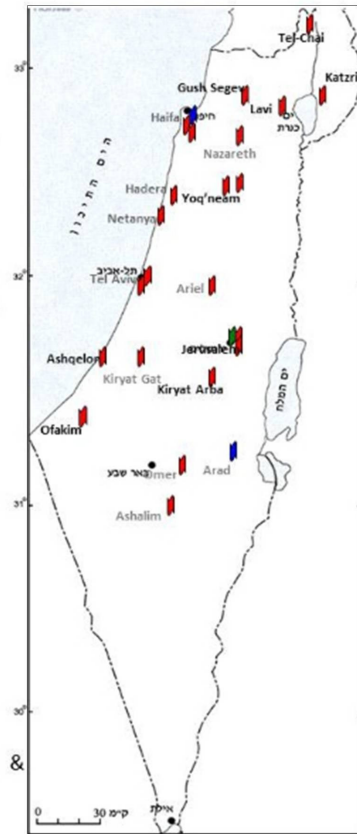
Yoq'neam: Naiot,  
Explore

Ariel: Incentive

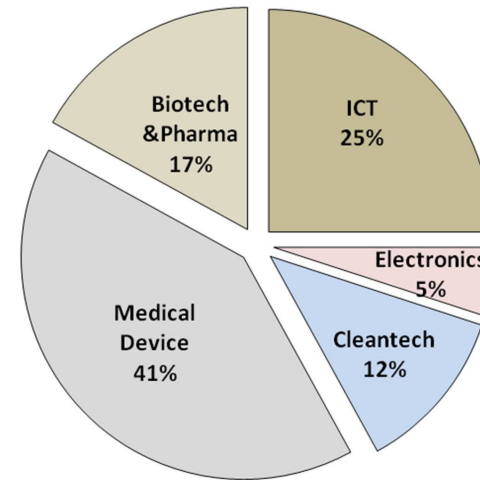
Kiryat Arba: Mofet  
B'Yehuda

Jerusalem: JVP, Van-Leer &  
Bioline

Arad: Meizam Arad



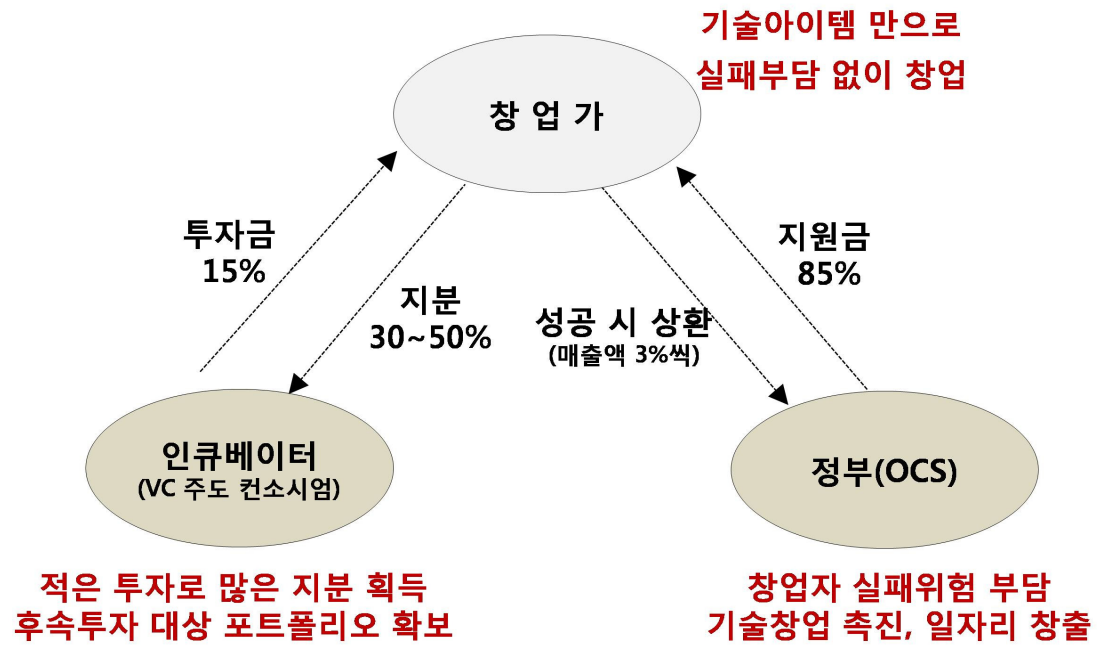
### 기술분야별 분포(2012)



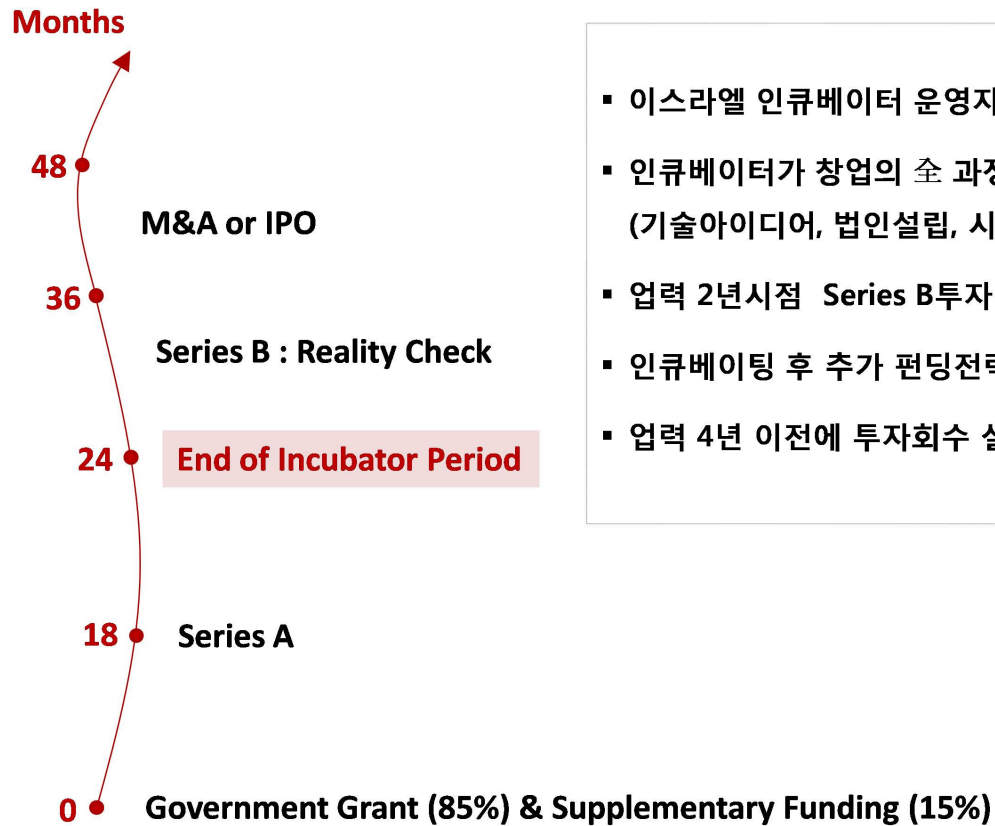
- 최근 환경기술 분야 확대
- 정부는 의료, 바이오, 환경기술을 중시하나, 분야별로 별도의 가이드라인은 없음

# I -3. 비즈니스 모델

- 창업가에게 창업기업의 지분 50%이상을 보장 (행정지도)
- 성공 시 정부 상환금은 창업기업이 M&A시에도 인수기업이 전액 지급



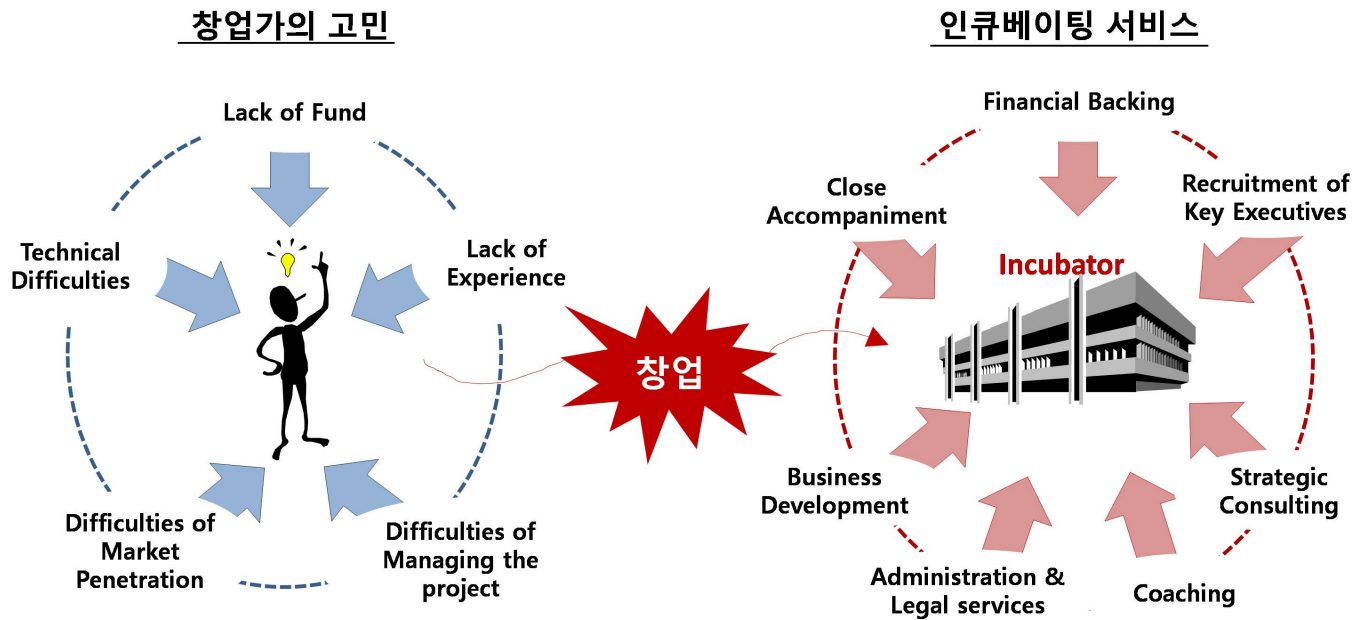
## I -4. 투자사이클 : Ma'ayan Ventures 사례



- 이스라엘 인큐베이터 운영자는 대부분 VC
- 인큐베이터가 창업의 **모든** 과정에 적극 개입 (기술아이디어, 법인설립, 시장진출, 투자회수)
- 업력 2년시점 Series B 투자를 위한 평가
- 인큐베이팅 후 추가 펀딩전략 수립
- 업력 4년 이전에 투자회수 실행

# I -5. 인큐베이팅 서비스

- 기술아이디어를 가진 창업가가 인큐베이터 입주하여 종합적인 창업지원 서비스를 받음
- 실패하더라도 창업가에게 부담은 全無함



## I -6. 선정절차

### 인큐베이터 (VC주도 컨소시엄)

경쟁입찰

- 벤처캐피탈, 민간기업 등이 컨소시엄 형태로 입찰 참여

운영자 선정  
(OCS)

- 인큐베이팅 역량 평가

전문관리회사  
설립

- 인큐베이팅 전문관리회사 설립

인큐베이터  
운영

- 운영기간(의무 4년 + 추가 4년)
- 만료1년 전 추가운영여부 신청

### 입주기업 (창업 프로젝트)

프로젝트 계획서  
제출

인큐베이터  
자체평가

- 인큐베이터 투자심사위원회 평가 (120% 선정)

정부평가  
(OCS)

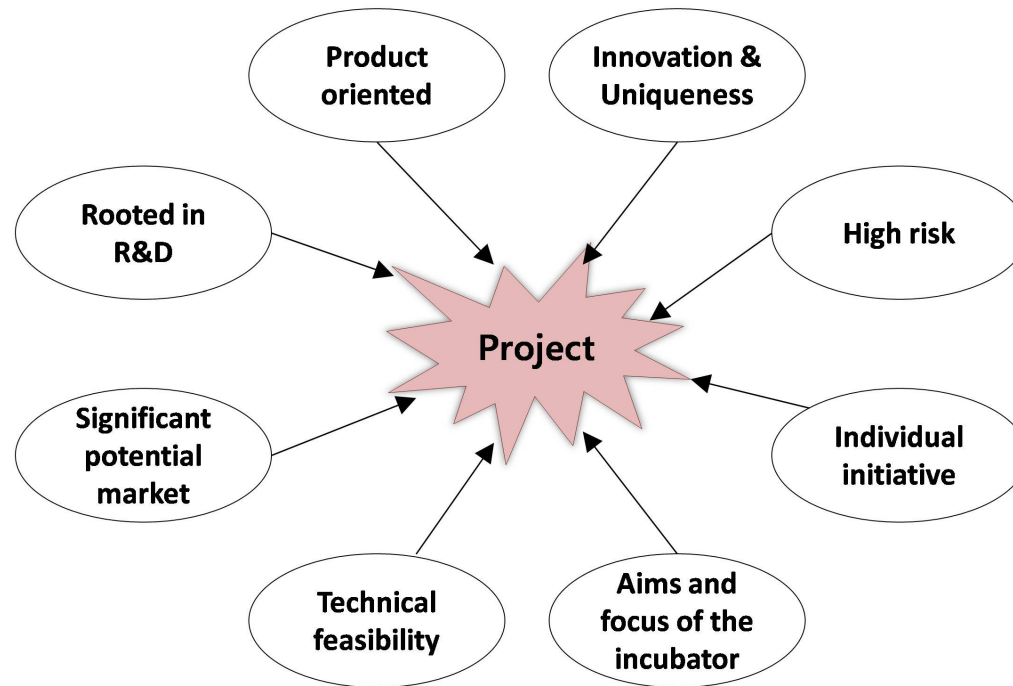
- 정부(OCS) 심사위원회 (프로젝트발표) (100% 선정)

법인 등록

인큐베이터 입주

- 정부 85%, 인큐베이터 15% 지원
- 3개월 단위 마일스톤 검증을 거쳐 순차 지원
- 2년간 프로젝트 수행 (바이오는 최대 3년)

## I -7. 프로젝트 선정지표

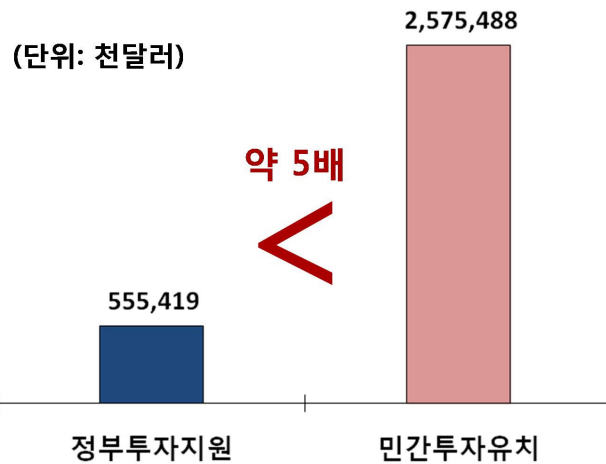




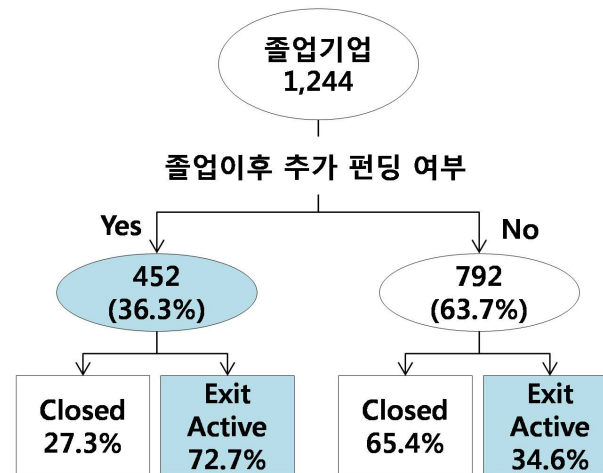
## I -8. 성과

- '91년부터 20년간 정부가 5.6억달러 지원을 통해 26억달러의 민간투자 유치 (민간:정부 = 5:1)
- 총 1,400여개 기업 입주, 1,244개 졸업, 졸업기업 중 58.3% 가 추가펀드 유치, M&A/IPO 또는 Active

누적투자규모 (정부 vs 민간)



졸업기업 성과



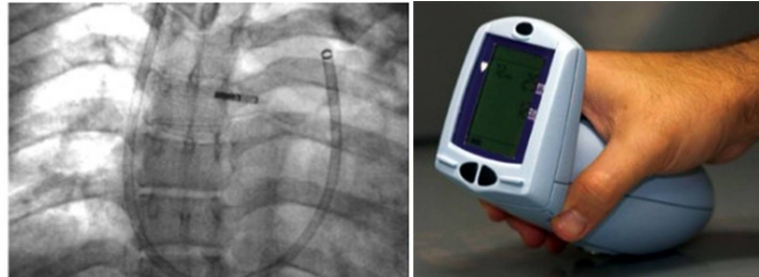
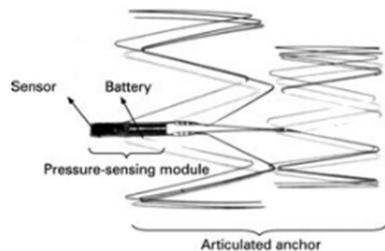
## I -9. 성공사례 Remon Medical(Naiot Incubator)

### 개요

- 1997년 설립, 1999년 Naiot Incubator 졸업
- 2007년 Boston Scientific에 인수(3억달러)
- 인수 이전까지 4천만달러 투자유치
- 연간 매출액 약 5백만달러

### 기술

- ImPressure : Implantable, wireless pressure sensor, Hemodynamic monitor로 폐동맥에 위치시키고 소형 모니터로 지속 관찰
- 기대효과: 폐동맥압, 폐동맥 혈행 모니터링을 통해 위험사전 감지  
환자가 일상생활을 하면서 본인의 상태를 신속진단 및 조기치료 지원



## I -10. 이스라엘 TI의 성공요인

- 인센티브 메커니즘 (VC, 창업자)
- 하이테크 기술분야에 대한 선택과 집중
- 엄격한 선정평가와 마일스톤 관리
- 프로젝트에 대한 충분한 자금지원
- 분야별로 특화된 인큐베이터

## Ⅱ. 기술창업 인큐베이팅 프로그램 도입(안)

## II-1. 한국-이스라엘간 창업보육센터 비교

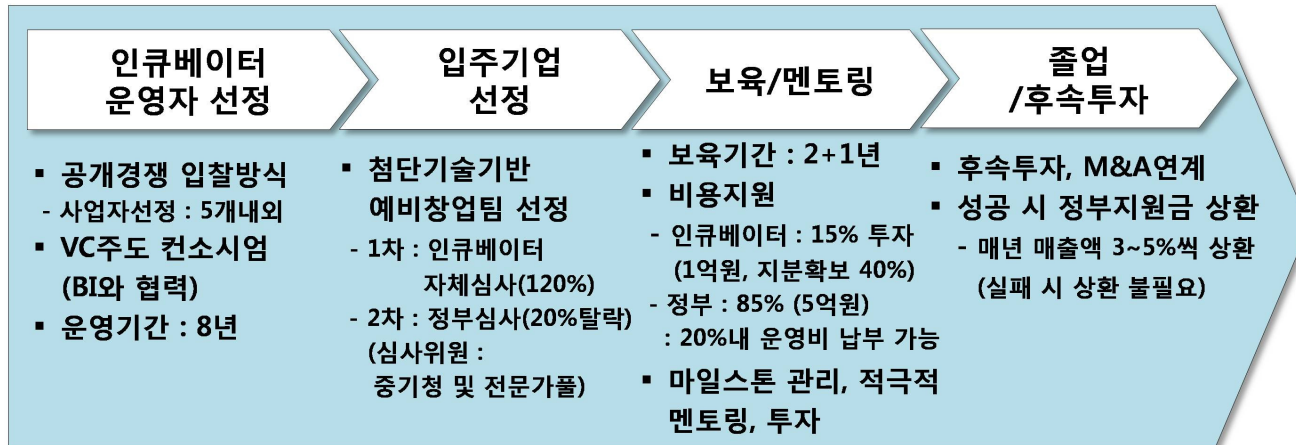
	우리나라 BI	이스라엘 TI
규모	280개 센터에 4,818개사 입주	26개 센터에 200개사 입주
정부 예산	연간 380억원 (대부분 설립비)	연간 5천만달러 (대부분 운영비, R&D자금)
운영 주체	대학 (78.3%)	VC주도 컨소시엄 (전문관리회사)
입주 대상	예비창업자와 업력 2년미만 기업	예비 창업자
지분 참여	지분참여 없음	인큐베이터가 기업지분 30~50% 참여
평가	1차 전문매니저 서류평가 2차 운영위원회 발표평가	1차 인큐베이터 위원회 평가 2차 투자심사위원회 평가 3차 OCS 위원회 평가

## II-2. 이스라엘식 기술창업보육 프로그램 국내 도입(안)

- '13년 인큐베이터 운영자 최초 선정, 입주기업 선정(인큐베이터당 10~15개)
- '14년부터 인큐베이터 운영자 확대

### 정부의 역할

- 인큐베이터 운영사업자 선정
- 창업팀(프로젝트) 선정평가
- 프로젝트 비용 85%지원(5억원, R&D방식)
  - 마일스톤별 평가를 통해 단계별 지원



## Ⅱ-3. 기대효과

### '기술창업/보육 - 투자/회수 - 재도전의 선순환 창업 벤처 생태계 조성'

- 기술아이템을 보유한 고급 과학기술인력의 창업도전 활성화  
- 이공계 기술인력이 취업대신 창업을 선택하도록 파격적인 도전 기회 제공
- 선택과 집중을 통한 기술창업 성공률 제고  
( 기술창업성공률 : 현행 10% → 50% 이상 )
- 민간투자 매칭을 통한 선별효과로 사업 운영 효율화
- 성공 시 정부 지원자금 회수 및 재투자를 통해 지원대상 확대
- 다수의 유망한 기술기업을 시장에 공급하여 벤처투자를 활성화

***Thank you***





# 3

## 이스라엘 벤처캐피탈의 특징 및 동향

---

박병건 엠벤처투자(주) 전무



# 이스라엘 벤처캐피탈의 특징 및 동향

2013. 3. 25

 -Venture M-Venture Investment 박병건

## Contents

I. 이스라엘 벤처산업



II. 시너지 : 새로운 기회의 창출



III. 한·이스라엘 공동펀드 (MaC펀드) 소개



IV. 시사점






# I . 이스라엘 벤처 산업

## I -1. 이스라엘 벤처캐피탈 – 현 전망과 트렌드







- 이스라엘 하이테크 산업은 글로벌 금융기관 및 글로벌 기업으로 부터 자금을 지속적으로 유치하고 있음
  - 다수의 다양한 혁신적 스타트업 존재
  - 타 이노베이션 센터 대비 합리적 Valuation
  
- 이스라엘 하이테크 산업도 글로벌 금융위기의 영향을 받음
  - 비 우호적 거시경제 환경을 타계하기 위해, 보다 더 혁신적인 기술, 효율적 회사 운영, 보다 더 양호한 비즈니스 모델이 요구됨
  
- 이스라엘 하이테크 커뮤니티도 중국, 인디아 영향에 주목하고 있음
  - 중국, 인도를 비롯한 아시아는 시장 뿐 아니라, 혁신의 원천으로도 인식되고 있음

## I -2. 이스라엘의 선도 글로벌 회사 리스트 (1)

### IT & Internet

 Check Point	Network security firewall
 ICQ	Instant Messaging platform
 Mercury	Software quality assurance
 amdocs	Telecom billing
 Shopping.com	Comparison shopping

### Semiconductors & Consumer Electronics

 Orbotech.	Automated optical inspection for PCBs
 ZORAN	Digital imaging chips for consumer electronics, DVD
 M-Systems Flash Chip Masters	Flash memory
 DSPG Telecom	DSP technology, speech recognition
 NDS	Satellite/cable encryption
 intel Leaphead™	Pentium, Centrino

## I -2. 이스라엘의 선도 글로벌 회사 리스트 (2)

### Communications



Telecom messaging systems



Digital voice mail



Voice over IP



Insight from interactions

### Medical



Generic drugs, Copaxone



Video capsule endoscopy for gastro-intestinal diagnosis



Stents



CT and MRI medical scanners



Drip irrigation (Agro)



## I -3. 이스라엘 하이테크

### ▪ 이스라엘 하이테크 – 주성공 요인들 (결국, 다수의 Top Quality 스타트업 배출)

- ✓ **Israeli “DNA”** - mixture of knowledge, innovation & entrepreneurship
- ✓ **High quality human resources** - academia, defense, immigration
- ✓ **Entrepreneurial culture/spirit**
- ✓ Commercialization of **defense-related technologies**
- ✓ Strong presence of major **global high-tech companies**
- ✓ **Critical mass** - capital, investors, VC funds, start-ups
- ✓ **Proven global exit avenues** - M&As and IPOs
- ✓ **Modern infrastructure** - legal and financial
- ✓ **Government support** - incentive plans, tax benefits, R&D grants

**World Recognized Source of Innovative Technology**

## I -4. 이스라엘 VC의 DNA



Going global from day 1

Tolerate failures

Must win attitude

Ability to use limited resources cost effectively

Solution driven to real problems

Short history – past is not a constraint

“Chutzpah”

Ambitious

Communicative

Improvise

Vision

Creative

Innovative

Aggressive

Informal

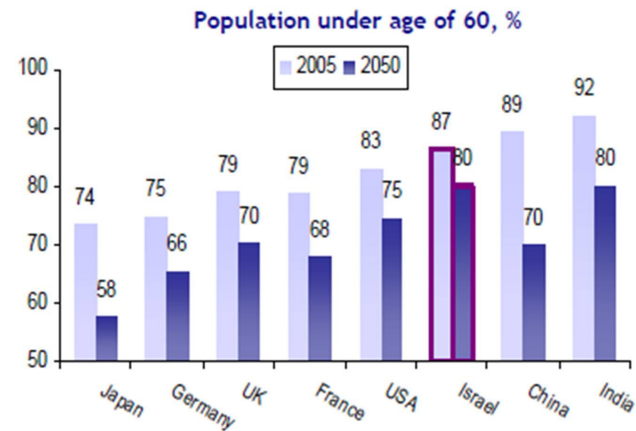
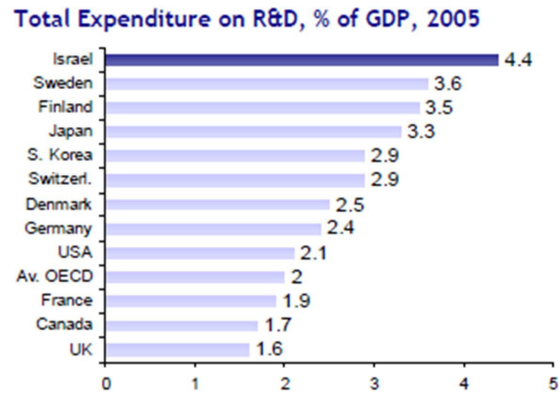
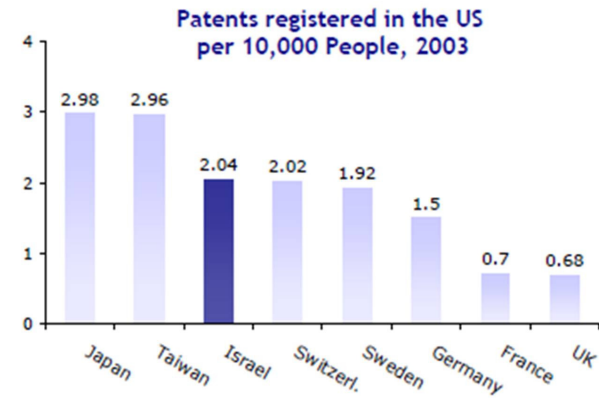
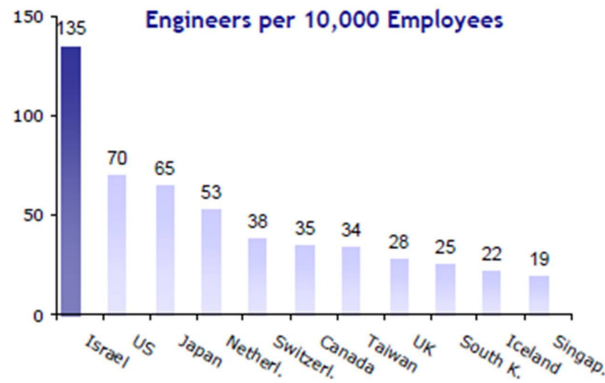
Experimental

Non Conventional

Independent thinking

## I -5. 이스라엘의 R&D, 노동력, 인구구성

- R&D의 경우, 세계 최고 수준의 투자를 하고 있으며, 노동인력의 우수성 및 인구 구조의 낮은 노령화 진행



## I -6. 요즈마(yozma) 펀드

### ▪ 요즈마 펀드 출범 이후 15년간의 Venture Capital Activity (1997-2012E)

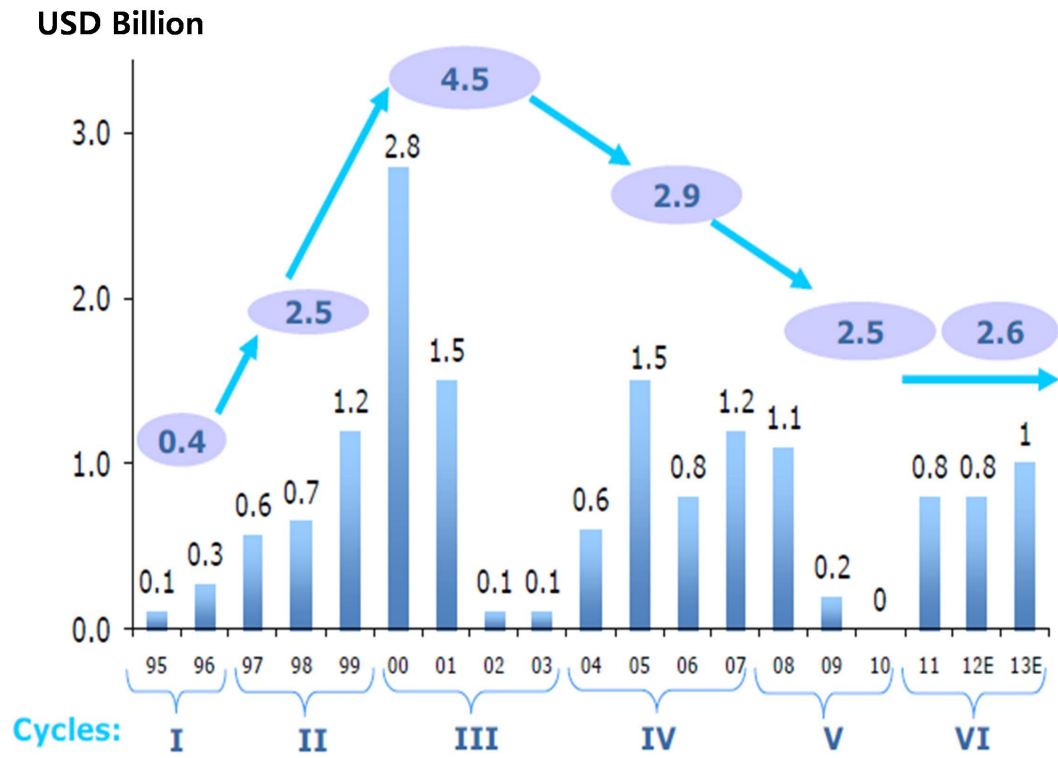
- \$24 billion invested in the VC sector
- \$14 billion raised by Israeli VC funds
- M&A: \$37 billion, IPO: \$4 billion
- More than 5,000 startups established
- NASDAQ: 100 Israeli high-tech companies are listed
- Main contributor to the economy, GDP, export, employment
- Human capital emerged as Israel's main resource
- Global recognition achieved as a leading innovative technology center

## I -7. 이스라엘 VC의 현재

- 이스라엘 VC의 현재 – 글로벌 경제 위기 상황 속에서도 건재

	<u>2011</u>	<u>2012E</u>	
investment	\$2.2b	\$1.9b	<b>7.8M</b>
Foreign funds	65%	67%	
M&A exits	\$2.5b	\$4.4b	people
Start-ups	500	500	10 Nobel prize winners
Incubators	24	27	Investment per capita:
Accelerators	38	51	Israel \$240, US \$90

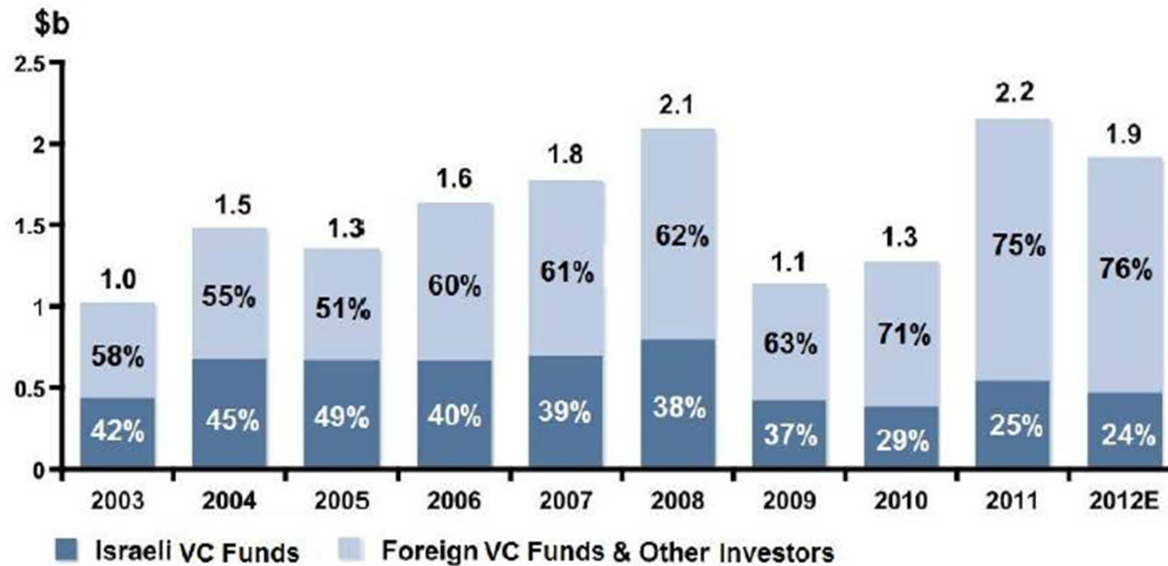
# I -8. 이스라엘 벤처캐피탈의 펀드 레이징 현황



Source: IVC Research Center

## I -9. 이스라엘 및 해외 VC의 이스라엘 투자 현황

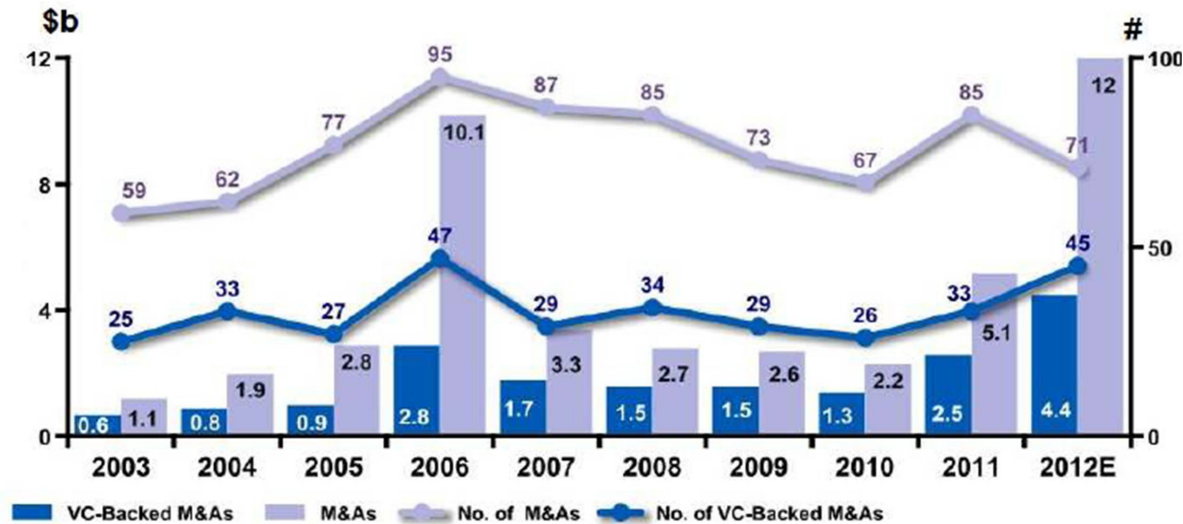
- 이스라엘 및 해외 VC의 이스라엘 투자 현황: 10년간(03-12E) USD 15.8B
  - 이스라엘 펀드는 전체의 35%인 USD 5.6B 투자
  - 해외펀드가 전체의 65%인 USD 10.2B 투자



## I -10. 이스라엘 벤처기업 M&A 현황

### ■ 이스라엘 벤처 기업 M&A 현황

- Y03-Y12E: USD 44B, 전체 Exit 중 M&A의 비중이 90%에 달함
- 벤처 캐피탈이 투자한 회사가 M&A로 Exit한 경우는 이스라엘 전체 Exit 중 41%에 달함



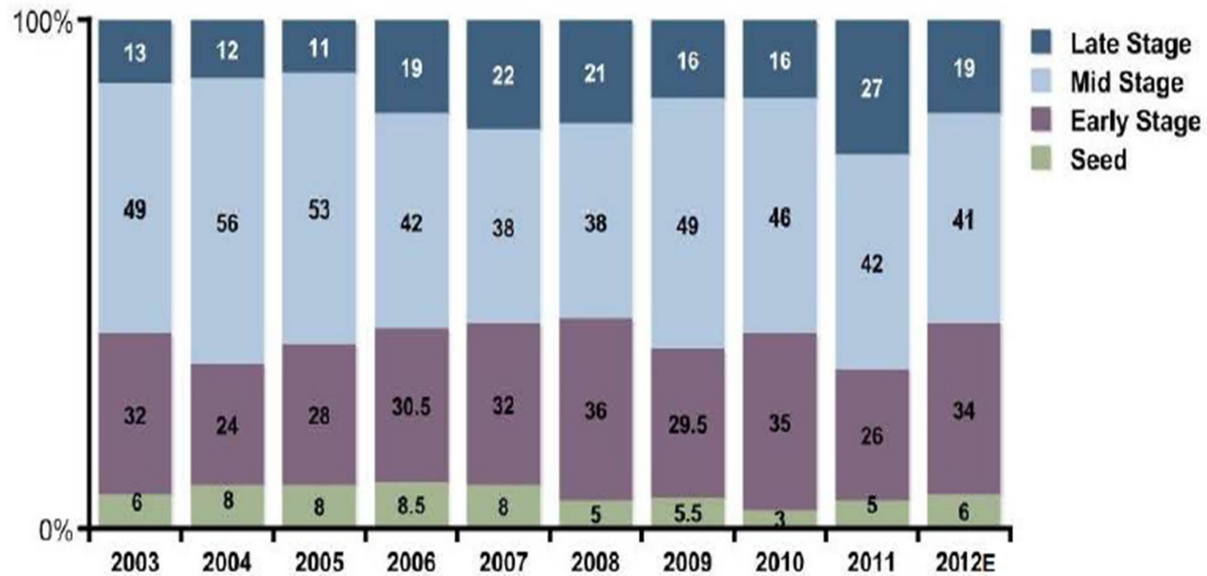
• Venture backed – VC funds  
 • 2006- includes acquisitions of NASDAQ listed companies:  
 HP acquired Mercury \$4.5b, SanDisk acquired M-Systems \$1.6

2012E – Based on 9 months actual  
 Source: IVC Research Center



## I -11. 벤처기업 성장 단계별 이스라엘 VC의 투자 현황

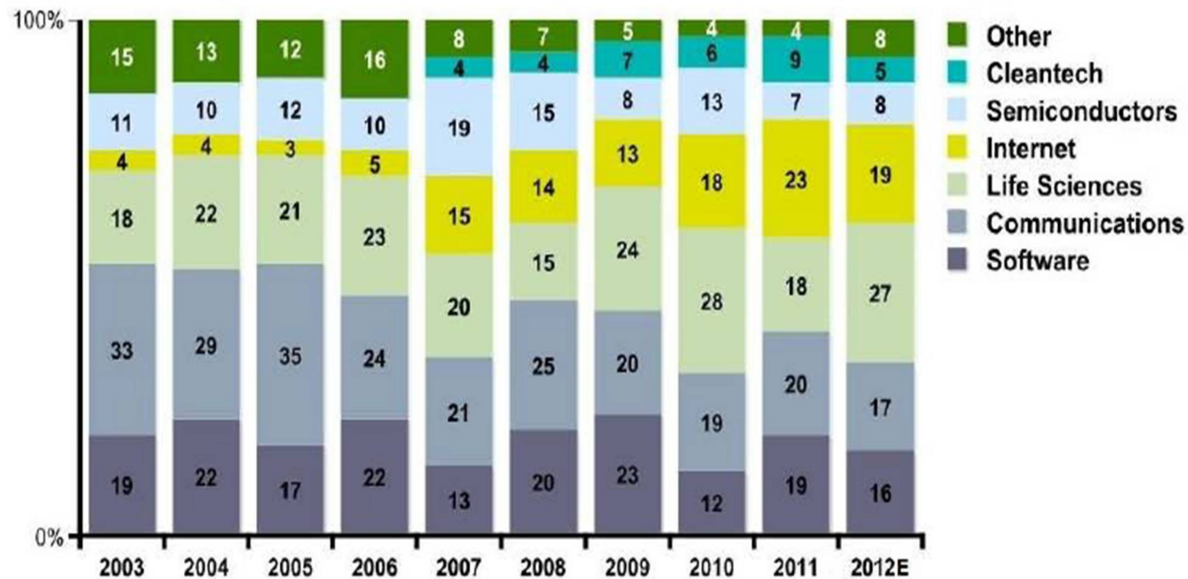
- 벤처기업 성장 단계별 이스라엘 VC의 투자 현황
  - Y2012의 경우, 엔젤 및 초기 투자가 전체의 40%
  - Y2011의 경우, 31%



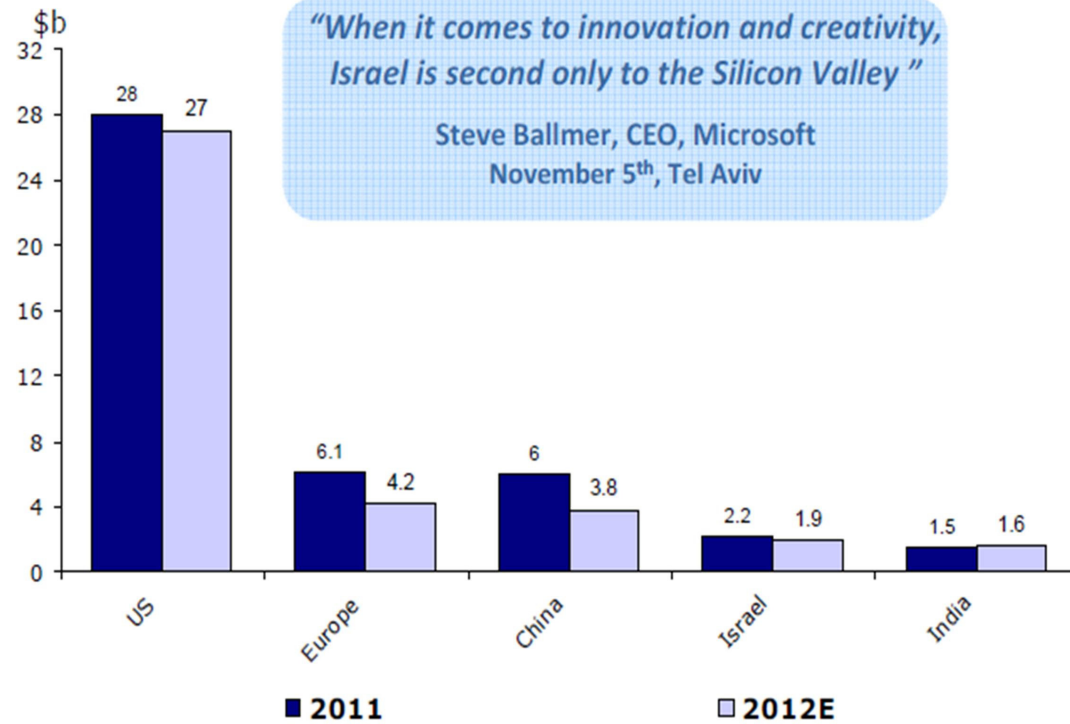
## I -12. 투자 분야별 이스라엘 VC의 투자현황

### ▪ 투자 분야별 이스라엘 VC의 투자 현황

- 인터넷 분야의 경우, 11년 23%, 12년 19%로 25% 정도 비중 축소
- 헬스케어 분야의 경우, 11년 18%, 12년 27%로 50% 정도 비중 확대



## I -13. 국가별 VC 투자 비교



## I -14. 메이저 이스라엘 VC 리스트

Management Company	Capital Managed (\$m)	Company
Terra <sup>1</sup>	25	Linum, Lithium Force <sup>2</sup> , PV Nanocell, Silentium, SmarTap, Wi-Charge
Carmel	608	Axxana, C2 Microsystems <sup>2</sup> , ExactFactor, Kampyle, Outbrain
Giza	562	Danen <sup>2</sup> , Navotek, TaKaDu, WinBuyer, XtremIO
JVP	597 <sup>3</sup>	Navajo <sup>4</sup> , XtremIO, LeadSpace, IgnitAd <sup>4</sup> , Mobilika
Magua	190	AutoTalks, GreenCloud, GreenSOI., Nipendo, Taykey
Pitango	1285 <sup>5</sup>	BPT, Neebula, Pageonce, SuperDerivatives, WinBuyer
Sequoia Israel <sup>6</sup>	580	GameGround, AcousticEye, Dmatek VisualTao <sup>7</sup> , Moblica
TriVentures <sup>8</sup>	25	Assis Medical, MST, Sensible, VasoStar, X-Seal
Gemini	696	AutoTalks, ColorChip, TaKaDu, Virtual Tweens
Genesis	618	Aragon, Neebula, Profitect, Sensible
Greylock Israel <sup>6</sup>	200 <sup>9</sup>	The Box, Wonga <sup>2</sup> , ActiFio <sup>2</sup>
SCP Vitalife <sup>8, 10</sup>	180	DIR, EndoSpan, Sensible
Vertex	420 <sup>11</sup>	SolarEdge, VibeSec, OffiSync

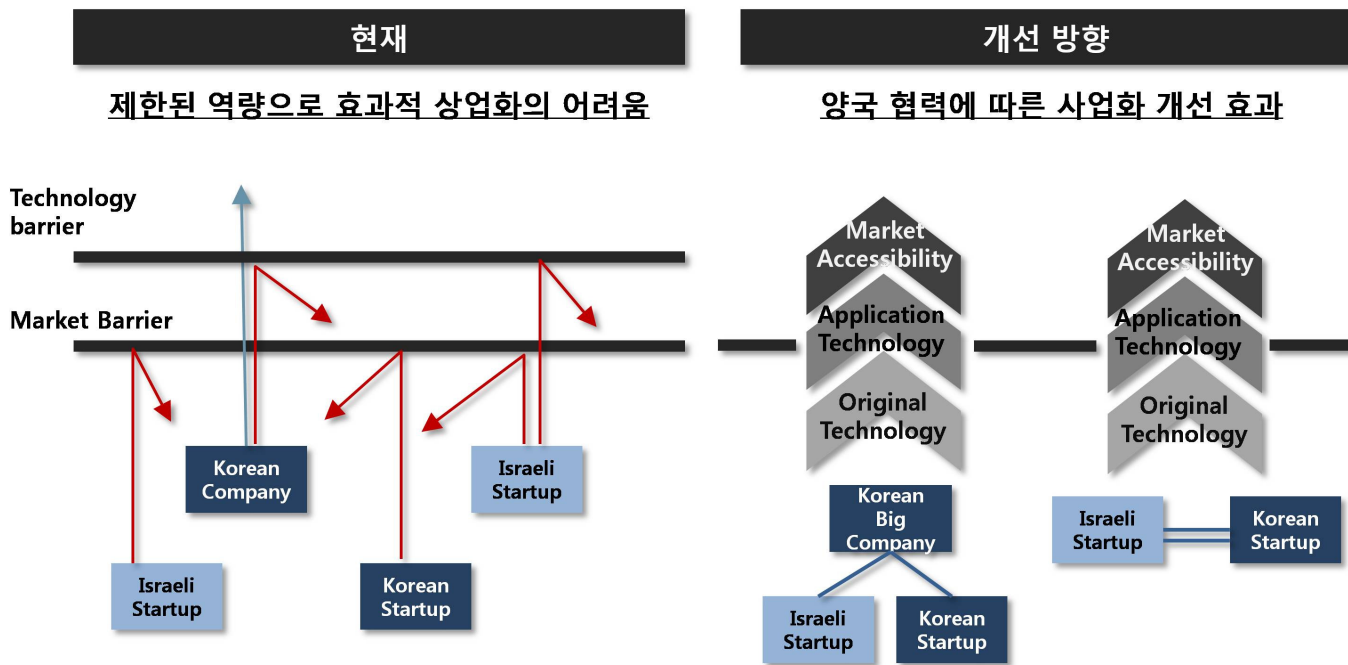
## I -15. 이스라엘 벤처 생태계의 개선점

- **이스라엘 국적의 글로벌 대기업의 필요성**
  - “이스라엘의 노키아”를 만들 수 있을까?
  - 미국 및 유럽으로의 Exit이 아닌, 이스라엘 내부에서의 Exit 비율을 높일 수 있을까?
  
- **글로벌 벤처 트렌드와 이스라엘 현실의 상충**
  - Cleantech 투자가 이스라엘 VC와 맞는가?
  - 우수한 헬스케어 기업의 혁신 결과가 국내에서 소화되지 못하고 해외로 유출됨
  
- **이스라엘 국내 VC펀드 출자자의 부족**
  - 현재는 해외 출자자(미국, 유럽)에 절대적으로 의존함
  - 이스라엘 VC펀드 출자자의 확대가 필요함

## Ⅱ. 시너지: 새로운 기회의 창출

## II-1. 시너지: 새로운 기회의 창출

- 한국과 이스라엘 벤처의 강점을 결합하면, 양국간의 새로운 기회를 창출



## II-2. 시너지: 새로운 기회의 창출

### ▪ 한국과 이스라엘 벤처의 강점을 결합하면, 양국간의 새로운 기회를 창출

#### 이스라엘 하이테크 벤처의 명성

- ▶ 삼성전자 등 대기업의 Open Innovation 필요성 (삼성 이스라엘 연구소 이미 개설, 삼성전자 Transchip 인수)
- ▶ 한국 벤처 기업의 경우에도, 협력 분야가 다수 존재함

#### 시너지 효과

- ▶ 한국 대기업을 통한 시장 접근성(Market Access)을 이스라엘 기업이 활용할 수 있음
- ▶ 특정 기술 분야(Technical Niche Market)에 대해서는 이스라엘 하이테크 기업의 시장 접근성을 한국 벤처 기업이 활용

#### 새로운 시장에 대한 기회

- ▶ 이스라엘 벤처기업에게는 아시아 및 이머징 시장에 대한 기회가 가능
- ▶ 한국 벤처기업에게는 삼성 및 LG Window가 아닌 새로운 Window를 통한 시장 접근



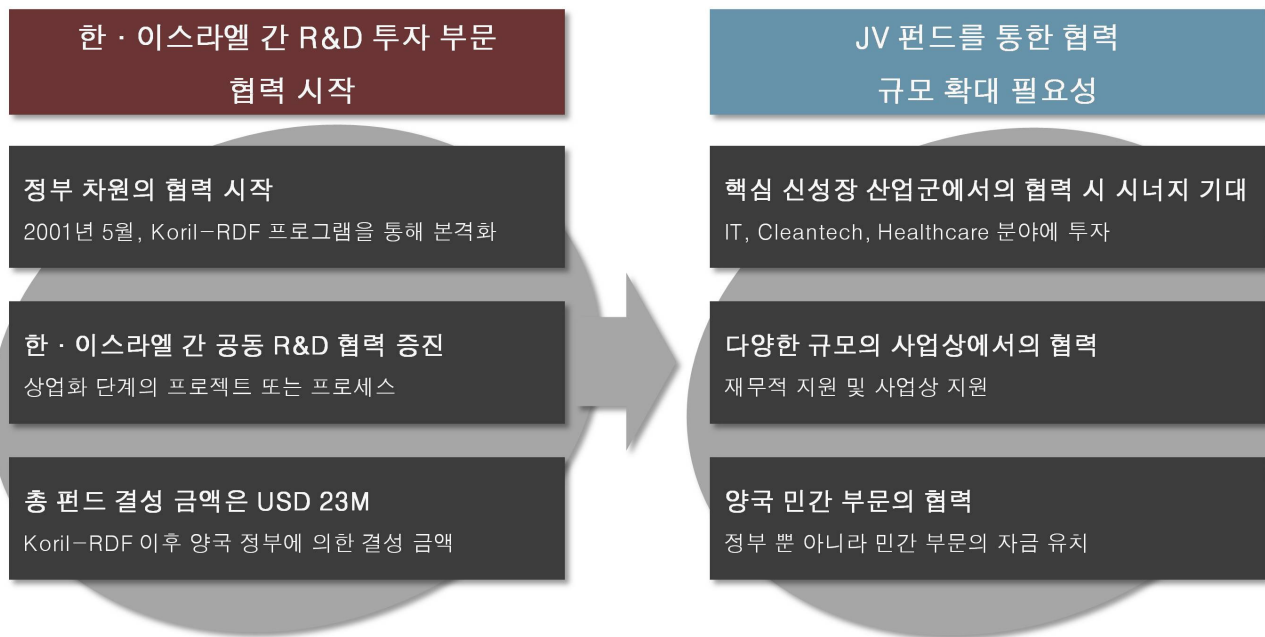
## Ⅲ. 한·이스라엘 공동 펀드 (MaC펀드) 소개

### Ⅲ-1. 한·이스라엘 공동 펀드 (MaC펀드) 소개

조합 명칭	엠벤처-컨센서스 한·이스라엘 공동펀드 (MaC Fund)
조합 유형	한국벤처투자조합
현 조합 규모	현 결성 금액: USD 35.49M (목표 금액 USD 50M)
주요 투자 분야	IT/Cleantech/Healthcare
대표펀드매니저	박병건 전무 (엠벤처투자)
공동 운용사	엠벤처투자 (한국)/C-Partners (이스라엘)/Agate Medical Investments (이스라엘)
존속기간/투자기간	8년 / 투자 기간 5년
중점 투자 분야	한·이스라엘 경제 협력 딜에 60% 이상 투자
현조합원 구성	한국벤처투자, 엠벤처, 한국제약회사, 이스라엘 선도 생보사, 미국 및 영국 투자회사
납부 방식	Capital Call

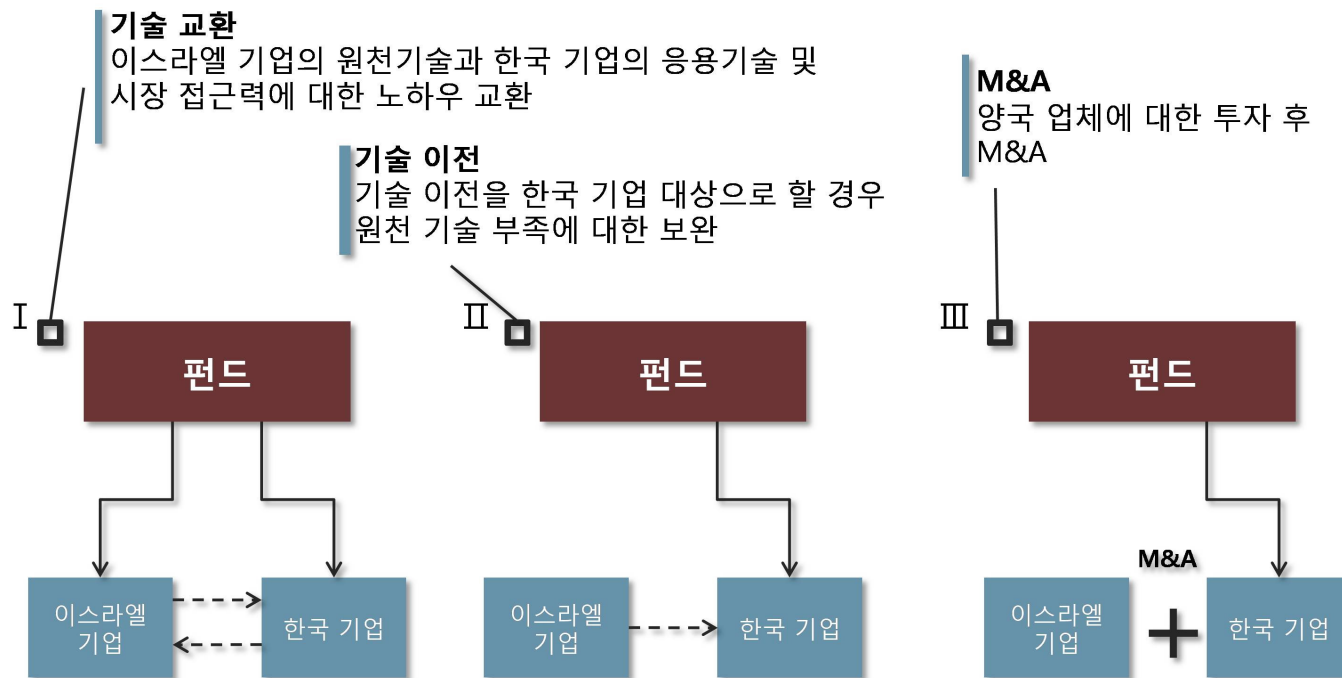
## Ⅲ-2. 한·이스라엘 공동 펀드 (MaC펀드) 소개

- JV 펀드운영을 통해 한·이스라엘 간 한 차원 높은 R&D 협력 관계 증진



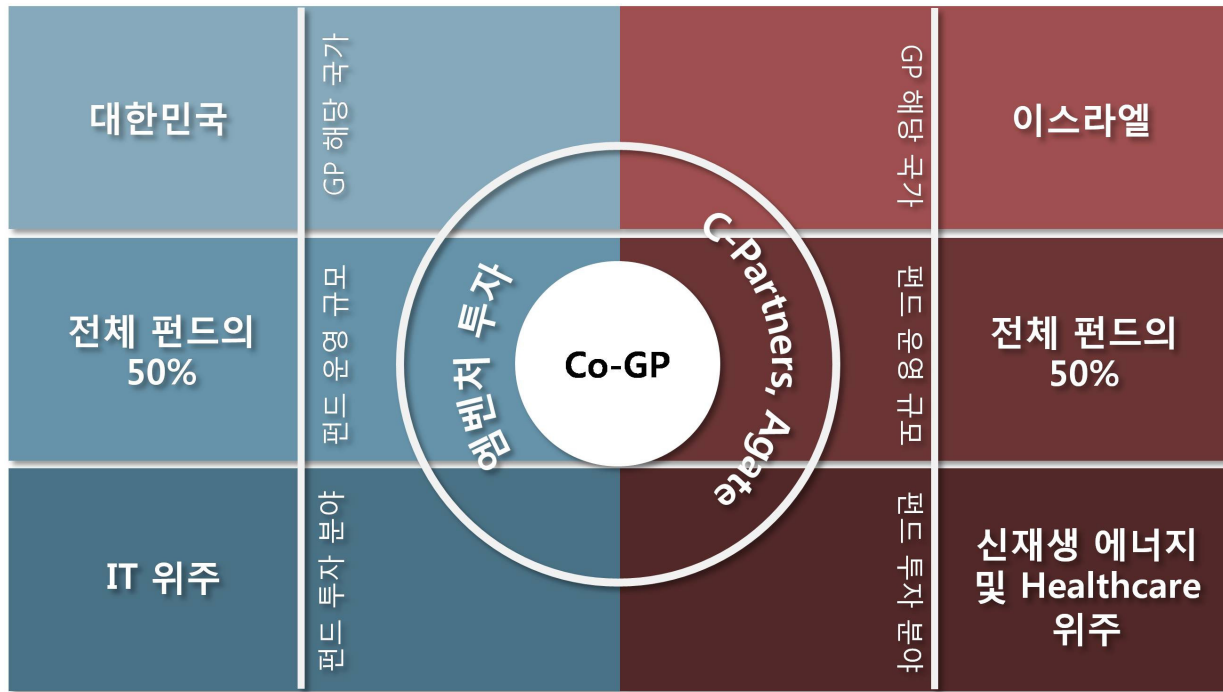
### Ⅲ-3. 한·이스라엘 공동 펀드 (MaC펀드) 소개

- 이스라엘의 원천 기술과 한국의 응용기술을 결합할 수 있는 투자 시나리오 필요
  - 기술 교환, 기술이전, M&A



### Ⅲ-4. 한·이스라엘 공동 펀드 (MaC펀드) 소개

- 한국의 엠벤처투자자와 이스라엘의 C-Partners, Agate Medical Investments가 Co-GP로 펀드 운용



## IV. 시사점

## IV-1. 시사점

- Mentoring



+



## IV-2. 시사점

- Globalization





### IV-3. 시사점

- Venture Echo System



## IV-4. 시사점

- Korea, I envy you!

**NOKIA**



***Thank you***